Canadian International Development Agency
Agence canadienne de développement international

91-03986/

Published under the authority of the Honourable
Monique Landry, Minister for External Relations

Produced by the Public Affairs Branch
Canadian International Development Agency (CIDA)
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec

©Minister of Supply and Services Canada 1987
Cat. No. E94-80/1987
ISBN 0-662-55012-9

Cover: CIDA photo, David Barbour

Table of Contents

Minister's Message	2
Introduction	3
Bangladesh	8
China	10
India	12
Indonesia	14
Nepal	16
Pakistan	18
Philippines	20
Sri Lanka	22
Thailand	24
Current Canadian Projects in Asia	26

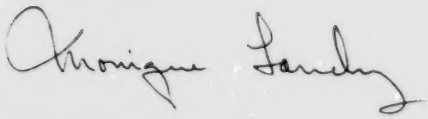
Minister's Message

For many years, women were overlooked in the development process. Often, planners did not fully understand or appreciate women's roles in the many and varied cultures of the developing countries. Thus, women — half of the people involved — did not receive a fair share of the benefits of development efforts, nor were they able to contribute fully to them. As a result, development has not been as successful as it could have been and we have missed many opportunities for breakthroughs in key areas.

We have, however, learned some lessons from a generation of experience with development cooperation. As our knowledge of women's needs and contributions has grown, so has our ability to include them as agents and beneficiaries of development.

Over the past few years, the Canadian International Development Agency (CIDA) has pioneered the integration of women into development programs, making it a matter of top priority. The role of women is now a major factor in the planning and approval of Canada's new development initiatives, and existing projects are being "retrofitted" where possible to take women's needs and contributions into account. CIDA's policy calls for the consideration of the role of and impact on women in all projects. However, there is a need for special measures, and some projects have been designed specifically to focus on women's special needs and capacities.

Women's vital contributions in the area of family survival, and their potential to take part in small and medium-scale enterprise, have been particular targets in Canada's development program in Asia. I am very pleased to present this overview of our activities there. I believe it shows clearly that, by recognizing the role of women, we can come much closer to resolving the development dilemma.



Monique Landry
Minister for External Relations

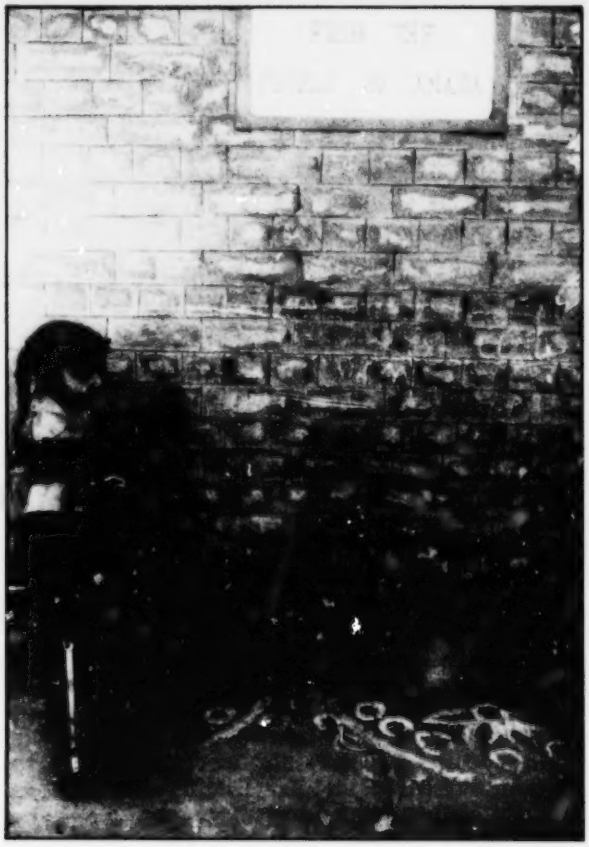
In the still, silent heat of an April afternoon in rural Bangladesh, Shamsun Nahur sits in the shade of her village meeting place, chatting with her neighbors and weaving a giant rice container out of bamboo strips. Two metres away, another woman cuts the strips with razor precision while children play nearby. The container Shamsun is weaving costs 50 Taka ($2.50) to make; she can sell it for 100 Taka in the marketplace, and, on a good day, she may get even more for it. Shamsun is about 22 or 23. She has five children, but after she joined the co-op, she had a tubal ligation. Now she can channel her energies into earning money to make a better life for her family, supplementing her husband's income from the rice paddy.

Shamsun is one of 65 members of the Nawjur Ittahata Cooperative in Gazipur, Bangladesh. Since 1974, the co-op has provided training for its members in cooperative management and income-generating skills. This small village now has thriving businesses in poultry, goat and other livestock raising, bamboo products, sewing, kitchen gardening, rice husking and other small enterprises. The savings built up from the women's accumulated earnings enables them to borrow for household improvements or small businesses, such as the village's general store. The project combines income generation with family planning, literacy and nutrition training. These locally-administered women's cooperatives are being supported by the Canadian International Development Agency (CIDA) as part of its program to improve the socioeconomic position of women in Asia.

Shamsun's products are in high demand at local markets. (CIDA photo: David Barbour, Bangladesh)

Asia has made impressive strides over the last 20 years in areas such as literacy, food self-sufficiency, industrialization and health and family planning. In most countries, literacy and school enrolment rates have roughly doubled for both men and women. The population growth rate is dropping, fertility rates in South Asia alone declining by 22 per cent in the last 10 years. Life expectancy has increased about 10 years on average. The drop in infant and child mortality rates, cut in half or better in several countries, is due to improved health programs and greater access to services. The high rate of rural-to-urban migration, although still significant, is beginning to abate. The "Green Revolution" of the 1960s has accounted for significant production increases throughout the region, with such countries as India and Indonesia now self-sufficient in grain production.

Thanks to progress in health care and education, this little girl has a future. (CIDA photo: David Barbour, India)



Why Do Women "Need" Development?

The benefits of technological change and development have not always reached women, who have traditionally depended on agriculture and labor-intensive, low-skill cottage industries for income. Industrialization has concentrated production in factories, thus depriving women of income which could be earned at home. Women have also been particularly affected by technological change. For example, agribusiness has resulted in the decline of small farms and the mechanization of such tasks as weeding, fertilizing and planting, which were usually performed by women. Cash crop producers get the best land and the newest tools and technology. Women, the traditional food crop producers, have to work smaller, less fertile plots to feed their families. Further, as new technologies are adopted in fields and factories, women's competitiveness on the labor market decreases.

There is No Such Thing as "Just" a Housewife

Technological change is not the only barrier to improving women's lot. For many years, development planners were unaware of the key roles that women play in their economies as food producers, primary gatherers and users of water and fuel, first educators of children, health and nutrition providers to their families, and, in addition to their domestic responsibilities, as income earners.

Like women in other developing regions, Asian women make crucial economic contributions. In the cities, they play a major role in the informal economy as street vendors, small manufacturers, seamstresses, craftmakers and suppliers of various services, including day labor, which often go unreported by statisticians. In both the city and the country, women work in their homes on a contract basis as well, making small items or doing needle or lace work. In the rural milieu, agricultural labor predominates. In India, women comprise one third of the agricultural labor force; in Thailand and Sri Lanka, they comprise over 50 per cent. In Pakistan and Bangladesh, the custom of purdah, or the veiling and segregation of women, has made their contribution less visible.

A Day in the Life of an Asian Woman

In rural Bangladesh, a woman's day begins at 5:00 a.m. and ends — maybe — around 8:00 p.m.

5:00 – 6:00	Rising, washing and clearing the house and compound, releasing the poultry, collecting eggs
6:00 – 7:00	Preparing the early morning meal for the working members of the family before they go out to the fields
7:00 – 8:00	Milking, collecting fuel, making dung cakes, tending to kitchen garden, cleaning cowshed and compound, drying straw to burn it
8:00 – 9:00	Preparing food for the mid day meal, grinding spices, peeling vegetables
9:00 – 11:00	Husking rice, winnowing and sifting, preparing rice products
11:00 – 12:00	Cooking
12:00 – 13:00	Washing clothes, bathing, fetching water, feeding the animals and the poultry
13:00 – 14:00	Drying jute and rice, putting other stores out in the sun to dry
14:00 – 15:00	Feeding her husband and family, then eating herself
15:00 – 16:00	Making articles such as baskets and quilts for home use or for sale
16:00 – 17:00	Preparing and cooking the evening meal
17:00 – 18:00	Praying, bringing the children home, shutting up the poultry and animals
18:00 – 19:00	Eating the evening meal and cleaning up
19:00 – 20:00	Rest period

Women are the engine of the informal economy. (CIDA photo: David Barbour, Singapore)

Most work within the confines of the family compound, but some also work unveiled in local fields, forced out of their homes by economic necessity. A woman's day in rural Asia includes anywhere from 14 to 18 hours of hard work.

In the formal labor sector, despite equal pay for equal work legislation in most countries, women still face discrimination both in wages and in hiring practices. In general, Asian women are concentrated in job ghettoes dominated by women the world over: textiles, food services, small manufacturing and various support roles, such as secretaries and assistants. Similarly, in the professions, women show higher participation rates in the fields of education, health and social services than in other areas such as business. In areas where female-dominated industries play major roles in the economy, there is a higher proportion of women managers; however, management positions are usually male-dominated, as are the professions. Despite these general characteristics, women's participation in non-traditional roles, such as professional, technical, administrative and managerial positions, increased during the 1970s, while their participation in clerical work, services and agriculture in general decreased.

Canada's Contribution to Women in Asia

CIDA supports women in development (WID) in Asia to ensure that women in developing countries receive equal benefit from Canadian aid. CIDA endeavors to ensure this by planning and implementing projects which carefully assess women's needs, priorities and roles. CIDA provides assistance to women mainly through bilateral, or government-to-government projects. Smaller projects are also funded through locally administered funds at Canadian embassies and High Commissions abroad, and through non-governmental organizations (NGOs) and institutions which administer their own projects in developing countries.

CIDA supports the integration of women in development in a number of ways:

- analyzing data to identify needs and opportunities;
- initiating dialogue with recipient countries and other development agencies to promote women in development;
- training development professionals in issues related to women;
- developing a system for analyzing projects to improve their impact on women at the planning and the evaluation stages;
- funding projects for women in literacy, health and population, income generation and skills training and so on.

In this booklet, we will be examining some of the major projects CIDA is supporting in Bangladesh, China, India, Indonesia, Nepal, Pakistan, the Philippines, Sri Lanka and Thailand.

Canada's Major Achievements in Asia

Bangladesh

- 60,000 destitute rural women receive a steady income through the Rural Maintenance Program
- 4-person team of Bangladeshi WID advisors assists Canadian High Commission in Dhaka
- family planning programs cover most of the country

China

- high-level study tour by All-China Women's Federation to observe women in employment issues in Canada
- training in project design and planning offered to development workers in ACWF

India/Nepal

- visit of Canadian advisor to discuss integrating women into development

Indonesia

- investigative missions in forestry, water and marine resources have identified women's roles in each sector

Pakistan

- in-depth analysis of women's development needs carried out by sector team in the field
- integration of WID component into UN Household Survey Capability project

Philippines

- assistance to National Commission of the Role of Filipino Women related to organizational review
- assistance to Asian Institute of Management's WID seminar

Sri Lanka

- visit of Canadian advisor to discuss integrating women into development
- appointment of WID monitor analyst at Canadian High Commission

Thailand

- contacts and information exchange with 20 NGO representatives on WID issues

Women in Asia: A Partial Snapshot

Characteristic	India	Nepal	Pakistan	Bangladesh	Sri Lanka	Thailand	Indonesia	China	Philippines
GNP/capita (US$)	$260	$160	$390	$130	$330	$820	$560	$300	$660
Population growth rate	2.3%	2.6%	3.0%	2.4%	1.7%	2.3%	2.3%	1.5%	2.7%
Urbanization	24%	7%	29%	17%	26%	18%	24%	21%	39%
Literacy: women	33%	9%	22%	25%	78%	75%	66%	55%	82.8%
men	58%	43%	44%	48%	88%	89%	83%	82%	83.9%
Primary school enrolment:									
girls	64%	42%	31%	51%	100%	98%	100%	100%	100%
boys	93%	100%	57%	68%	100%	94%	100%	97%	100%
Labor force participation:									
women	41%	n.a.	11%	20%	29%	45.7%	23.4%	44.1%	41%
men	85%	n.a.	85%	90%	82%	50.4%	51.0%	55.9%	84%
Life expectancy:									
women	54	45	49	50	71	65	55	69	65
men	56	47	51	49	67	61	52	65	67
Fertility	4.8	6.3	5.8	6.0	3.4	3.4	4.3	2.3	4.4

Sources: World Bank, UNESCO

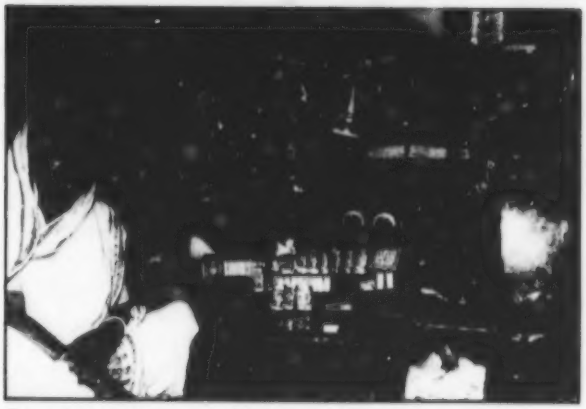
Bangladesh

In 1971, the rolling deltas of East Pakistan became the new nation of Bangladesh. Its economy, with its historic dependence on external markets and foreign commercial and professional expertise, suffered as a result of the war and the repatriation of much of the commercial and professional class. In addition to the declining economy, the 1974 famine, and natural disasters which have ravaged Bangladesh for centuries, created great hardship. For many families, the difference between survival and starvation depended on the mother's ability to add to the family income. For the very poor, the custom of purdah fell victim to economic necessity as women went out to work. Gradually, they began to take on new roles, leaving the seclusion of the home to work in the fields, the factories and the market.

Giving Women More Choices

Continuing poverty and high birth rates remain the key impediments to improving women's position in Bangladesh. Canada's assistance program in this area focuses on women's greatest needs: income generation and family planning. This involves trades training, literacy and simple financial management (including increased access to credit), rural organization, nutrition and health care. Increased income generation has proven to be one of the prime factors in promoting contraceptive acceptance. These projects are designed not only to improve the status of women, but also to increase their economic options and thus permit them to limit the size of their families.

Literacy training through women's co-ops opens a whole new world for these young mothers.
(CIDA photo: David Barbour, Bangladesh)



Open from 8:00 a.m. to 8:00 p.m., this woman's village store was financed by a loan through the women's co-op.
(CIDA photo: David Barbour, Bangladesh)

The opening vignette with Shamsun Nahur is typical of current initiatives being funded by Canada. The women's cooperatives project is part of a larger, $300 million multi-donor population project coordinated by the World Bank. Canadian participation amounts to over $16 million in support to women's programs:

Women's cooperatives – ($6.6 million) the objectives are to expand coverage from 67,000 women in 1,700 co-ops to 208,000 women in 3,200 co-ops, to increase per member annual income and to raise the estimated contraceptive user rate from 40 per cent to 50 per cent;

Mothers' centres – ($5.3 million) these centres offer training in trades, primarily textiles, and family planning motivation. The objectives are to triple membership to 290,000 and recruit 370,000 new family planning acceptors.

Women's vocational training and production centres – ($4.3 million) the goals are to expand training and credit availability by training approximately 20,000 additional women, retraining trade instructors, establishing new training centres, and making credit available to at least 75 per cent of the women. Members will recruit 400,000 new family planning acceptors.

Canada is funding other initiatives under the umbrella of family planning and trades training. Amoung them is support for Swanirvar, a Bangladeshi NGO. A contribution of $700,000 will

provide family planning motivation to the 700,000 Swanirvar members and training to 200,000 leaders. Further, $22 million in Canadian potash is being provided for sale in Bangladesh to establish a counterpart fund to pay the salaries of 5,500 family welfare assistants (FWAs). These FWAs will supplement the Government of Bangladesh's 23,000-strong force of mostly local women, who are delivering contraceptives, motivating people in their use and dispensing rudimentary nutrition education.

As a result of these and other initiatives, families are eating more regularly and nutritiously, children are going back to school and houses are being upgraded. Women are earning and managing money, many for the first time in their lives; they are learning to read, to participate in savings plans, to deal with banks and to apply for loans. They are spending their money to improve the nutrition and shelter they provide their families, and, almost without exception, they are investing in the education of their children. They are performing essential services for their communities and contributing to their local economies. Their self-confidence is increasing and their status in the community is improving. Perhaps most significant of all, their pioneering activities are creating new roles for women which are gradually becoming acceptable to their society.

Reaching Out to the Destitute

The Rural Maintenance Program is targetted for the group most difficult to reach – destitute rural women. Divorced, widowed or abandoned, and landless, their only source of income is irregular, infrequent domestic labor or roadside begging. For the most part illiterate and untrained in any trade, and frequently responsible for the welfare of several dependents, they are in desperate circumstances. The Rural Maintenance Program is operating throughout most of the country under the administration of CARE Canada and CARE Bangladesh, who work closely with local authorities. Proceeds from the sale of $50 million worth of Canadian wheat is supporting this three-year program, with an additional $1.7 million in cash to cover administration and monitoring.

The program provides for the year-round maintenance of approximately 96,000 km of earthen farm-to-market roads. Workers are chosen from among the ranks of the most destitute of rural women. Each woman is responsible for the upkeep of one kilometre of road, using simple tools and local materials. The countryside is guaranteed passable roads for most of the year to transport produce to market, and the workers receive a steady salary, which benefits the local economies. For the participants, this new financial security is increasing their status in the community and their self-confidence. Not only are they providing an improved standard of living for the present, they are also making a key contribution to Bangladesh's future by investing in their children's education.

No longer victims of fate, these two widows can support themselves and their families.
(CIDA photo: David Barbour, Bangladesh)

China

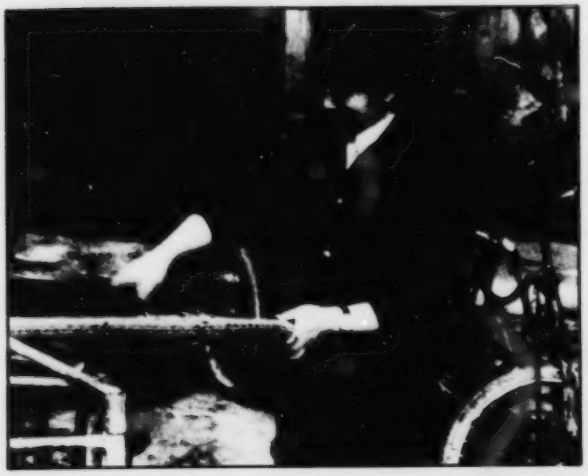
The women of China have come a long way since the late nineteenth century campaigns to end foot-binding. Today they participate at all economic and political levels of Chinese life, and their efforts to achieve equality are fully supported by their government. After the revolution, the new government's commitment to improving the legal, economic and political position of women in Chinese society found expression in the 1954 Constitution. New legislation governing marriage, labor and land removed the worst abuses of the ancient feudal practices which still governed the lives of many; the introduction of women into the paid labor force gave their contributions official recognition and to some extent limited the power of male family members; the government continued to promote sexual equality, and women were organized into associations and groups to promote their interests.

Women also benefitted greatly from progress during the last generation in basic literacy, wider access to education, more stable food supplies and basic health. Improved agricultural production and sanitation and drinking water supplies, mass immunization and a decentralized health care system have resulted in great improvements in health over the last 35 years. Better standards of living and education and training have increased opportunities for all Chinese.

Women are represented at all levels and in most professions in China's labor force, from natural sciences to truck driving, and from party cadres to secretarial work. Pay and benefits, such as pensions and access to medical services, are equal to men's, and maternity leave and other special requirements are also available. In the countryside, women make up 50 per cent of the labor force. In addition to participating in collective agriculture, women also cultivate private plots, raise domestic livestock and engage in secondary economic activity for extra income, which has resulted in sometimes dramatic improvements in family living standards. There is a growing number of household production units run mainly by women.

The revolution in attitudes which has made such progress possible has been profound; however, the All China Women's Federation (ACWF) has found that certain feudal attitudes towards women still exist in some of the more remote areas. The goal of this national organization is to develop the potential of Chinese women so they can more fully participate in the work force, thus enhancing national economic development. Since 1921, the ACWF has been assisting women through education and health projects, legal assistance and liaison with government institutions. CIDA's major effort for women in China is through financial assistance to initiatives in education and income generation undertaken by the ACWF.

Tree plantation workers contribute to environmental stabilization and natural resource development. (CIDA photo, China)



A mechanic repairs a bicycle, the most popular form of urban transportation in China.
(CIDA photo, China)

Working at the Grassroots

Shaanxi Province is one of China's disadvantaged regions: transport and communications are poor in this predominantly agricultural area and the average income is 25 per cent lower than the national average. The vast majority of women are illiterate and have no specialized training. The women of Shaanxi appealed to the ACWF for assistance in developing their skills, and a 40-member Professional Women's Advisory Group of volunteers was formed to assist them. With support from CIDA, the Advisory Group will be producing pamphlets and other publications on scientific farming, running training courses in mother and child health care and poultry raising, broadcasting a radio series on agricultural techniques and providing other personal development services.

Other initiatives Canada is supporting through the ACWF include: training in animal husbandry, seminars on pig raising, purchasing books for the library of a women's college, assisting a mobile publicity and immunization unit for mother and child health care, training for preschool teachers to provide day care for working mothers and establishing a tailoring business to preserve the traditional costume of the Hui people and provide income for local women.

Education

CIDA is also encouraging more participation by women in educational assistance projects, such as the Canada-China Human Development Training Program, administered by World University Service of Canada (WUSC). This project provides technical training for Chinese candidates in over 200 Canadian institutions, businesses and organizations. There is also the Canada-China Management Training Project, administered by the Association of Canadian Community Colleges (ACCC). It supports the training of candidates at the Enterprise Management Training Centre at Chengdu.

Working with the Development Workers

Canada is assisting the All-China Women's Federation (ACWF) to identify and manage development projects for women by training ACWF members and funding development projects initiated by the ACWF. The former type of assistance, institutional support, has taken the form of training seminars and study tours for ACWF representatives.

- In June, 1985, a Project Planning Seminar was given by the Canadian Embassy in Beijing for 30 ACWF members. Project design and project planning techniques were offered to assist ACWF planners in preparing project proposals for funding.
- In October, 1985, a high-level study tour of ACWF members was hosted by CIDA. ACWF members met with Canadians involved in issues of women's employment in a number of government and private institutions. Matters such as women's representation in the labor force, women in management and in traditional sectors, and equal pay for work of equal value were discussed.
- Another seminar in Beijing, held in February, 1986, dealt with the issue of women in development for executive women.

India

Indian women have organized to help each other for generations. Hundreds of charitable societies established by concerned women operate throughout the country. In addition to their assistance to women and children in distress, these agencies often take on an advocacy role. For example, the Joint Action Council for Women in Madras, in addition to providing legal and financial assistance to women in distress, also lobbies for legislative changes and conducts ongoing consciousness-raising activities to inform women of their rights and their worth and value as human beings.

Although women are organizing to effect change in their society, there is still much to be done. In many areas, the old ways continue to predominate. Arranged marriages at early ages, compulsory dowries, the favoring of boys over girls within the family in allocating food, health services and educational opportunities, child labor, and the generally low status of women affect the lives of millions.

Despite poor health, inadequate nutrition, high birth rates, poverty and illiteracy, Indian women manage to maintain their households and family responsibilities. They also help their husbands in the fields, and perform additional tasks to top up the family income. They collect firewood, cow dung, scrap metal and other urban castoffs for sale, they sell produce, they weave, sew, and hire out as day laborers, they produce crafts and other small manufactured products, and they beg on street corners when there is no other alternative.

Assisting the Poorest of the Poor

A large proportion of CIDA's assistance to women in India is provided through NGO projects which concentrate on the provision of basic needs, such as access to health care and adequate nutrition, agricultural assistance for food production, and the encouragement of self-reliance.

Sowing the Seeds of Independence

Roofs for the Roofless, a rural community development organization in Madras, India, grew out of a project to provide monsoon-resistant roofs for the poor in the surrounding countryside. Its varied program of activities includes a women's agricultural project in the tiny rural village of Vengavaisal. Through this project, poor women are provided with land, seeds and training to establish their own agricultural society. They are learning how to run their organization, how to grow the crops they have chosen, and how to manage simple financial records. In the past, these women were only able to supplement the earnings of their husbands, who are landless agricultural laborers, by hiring their own labor out during the harvest. This project represents a much more secure and independent source of food and income, and the training programs will improve the women's future prospects for self-sufficiency.

Mrs. Savrithi Devanesen, Director of Roofs for the Roofless, counsels a young project participant.
(CIDA photo: David Barbour, India)

However, an example of a bilateral project which addresses an area of direct concern to women is the social forestry project. In rural zones, the demand for firewood, which is the most important source of energy for domestic cooking, continues to rise beyond replacement rates. As reserves are exhausted, soil erodes and cow dung, the traditional fertilizer, replaces wood as the main fuel, further depriving the soil of essential nutrients. An attempt to break this cycle is being made through a joint CIDA project with the southeastern state of Andhra Pradesh to develop plantations of firewood, small timber and other forest products. The wood will be used domestically, with the surplus providing a source of income. As traditional gatherers of cooking fuel, women are directly involved in this project, clearing the land, planting and watering the seedlings and digging irrigation canals.

Working at the Grassroots

India is the largest recipient of Canadian assistance through NGO projects; approximately $60 million is currently allocated to over 2,400 projects being carried out by about 200 organizations and involving many Canadians. Over the past 15 years, Canadian and Indian NGOs have worked together promoting education, community development, health and population projects, food production and safe water supplies. The following are a small sample of Canadian-supported projects run by Indian NGOs which are benefitting Indian women.

Income-generating projects proliferate throughout India. Among many others, Canada is supporting training in fish culture, dairying and handloom weaving in West Bengal; supporting the purchase of sewing machines and start-up costs for a tailoring and production centre in Calcutta; purchasing cross-bred cows, kitchen garden seed and fencing material, coconut and mango saplings for rural women in Maharashtra; providing handlooms and facilities for handloom training in Himachal Pradesh; purchasing machinery, equipment, tools and raw material for training in the manufacture of exercise books and cardboard packaging in Delhi; and providing artificial limbs, tricycles and self-employment kits for the disabled in a production centre in Jaipur.

Building on Women's Achievements

CIDA's Management for Change Program is supporting an exciting new initiative. The Indian Institute of Management at Ahmedabad has responded to the growing numbers of Indian women in management positions by designing a course which addresses many of the concerns women face in the workplace. The issues of conflicting social/family roles and work roles, how women adapt to positions of authority, and how they interact in these situations will be covered. The program, Training for Trainers, will develop a group of women trainers who can identify and work with these issues for the benefit of their organizations.

Participants will be employees in banks, government and large private enterprises, including women from Bangladesh, India, Nepal, Pakistan and Sri Lanka.

In the rural areas, traditional ways of life predominate. (CIDA photo: Dilip Mehta, India)

This woman's income can make a critical difference in her family's survival. (CIDA photo: David Barbour, India)

Indonesia

Indonesia is a pluralistic society, with over 300 ethnic groups speaking almost as many dialects. Although the vast majority of the population is Islamic, there are significant pockets of Christians, Hindus and Buddhists. This society is ordered by some 19 systems of adat, or customary law, governing both patrilineal and matrilineal groups; other major legal systems are the Islamic Law, the Civil Code and the Christian Marriage Ordinance. This diversity of law and custom affects women's lives in numerous areas: property ownership, credit accessibility, marriage and divorce rights, choice of work or profession, child custody, inheritance, education, decision-making, participation in the society at large, and so on.

The rice harvest employs more women than any other source of income.
(CIDA photo: Pat Morrow, Indonesia)

Despite this variety, some generalizations are possible. Indonesian women are active in the labor force. The official rate is around 33 per cent; however, women's activities in the under-counted small trade and family business sectors, and in the underground economy, indicate a much higher participation rate. Over half of the economically active women are agricultural workers, mostly during rice planting and harvest. Many rural women also work for manufacturers on a piece-rate basis in their homes, or engage in small trading.

In the cities, women tend to concentrate in services and manufacturing of textiles, pharmaceuticals, tobacco products and food processing, or as small entrepreneurs. For wage employees, government legislation is very protective of maternity rights and other benefits related to family responsibilities. More educated women work mainly as civil servants, or in sales such as real estate and high-level trading. Only 6 per cent of all managers and administrators in Indonesia are women.

As a rule, women are generally viewed as secondary earners; they receive on average half the wages paid to men, and most quit work when they get married or begin having children and return only as part-time workers. Their roles as wives, mothers and educators of the next generation are seen as the foundation of general social welfare and development, and government programs for women are designed accordingly. The Government of Indonesia supports women's right to an equal share in development and its benefits. Through the Ministry of State for the Role of Women, the government's programs aim to develop women's knowledge and skills in health, social life, family planning, environmental sanitation and nutrition.

Staring Off on the Right Foot

CIDA's program to integrate Indonesian women into development is being built from the ground up. The approach is to begin integrating women's needs and contributions into projects at the conception and planning stages, thus setting goals and standards which will form the basis for their success. Part of this process involves determining those needs and contributions and raising their visibility and priority in the institutions responsible for implementing the projects.

Harvesting the Forest

Although forestry is regarded as a male preserve, not only in Indonesia, but worldwide, a recent investigative mission uncovered an intimate connection between women and forest resources. Women are the principal collectors, users and marketers of firewood, and they are usually the guardians of the family woodlot. They also figure prominently in tree nursery and tree plantation employment. As providers of food for their families, they have a vested interest in conserving fuelwood through the design of more efficient wood-burning cookstoves.

Rural women also seek to supplement family income during the off-season, mostly as small-scale entrepreneurs. They harvest, process and sell a variety of forest products, such as cosmetics, spices and teas from essential wood oils; furniture and handicrafts from bamboo, cane and rattan; brushes, brooms, pillows and mattresses from fibre, floss and kapok; and food products and dyes, just to name a few of the products. As sources of employment and income, this sector has a significant impact on women and was identified by CIDA as an area with good potential for strengthening and developing rural forest-based enterprises.

Many women find work in tree nurseries.
(CIDA photo: David Barbour, Indonesia)

Canada is currently networking with Indonesian women's groups, like-minded donors and NGOs to create awareness and acceptance of the issue's importance. A data base is being assembled to identify areas of possible intervention, which involves asking all executing agencies to break out their statistics on a sex-disaggregated basis. A film on Indonesian women, currently in production, will add to the information base and contribute to the sensitization process. Other activities include training and sensitizing local authorities, and examining current projects to maximize their impact on women. Three investigative missions – in forestry, water and marine resources, have included an expert in WID to analyze women's roles in each sector and make recommendations for future projects.

Maximizing the Impact in Sulawesi

The Government of Indonesia has undertaken an integrated rural development program in the impoverished and isolated areas of South and Southeast Sulawesi. Canadian experts from the University of Guelph are advising local authorities in areas such as project planning, management, budgeting, monitoring and assessment and in identifying new areas and types of intervention. Meanwhile, a major study by an Indonesian expert has highlighted the importance of women's contributions to the local economy.

In this area, the women run the village markets. They sell fish and fish products, agricultural produce such as tobacco, vegetables, rice, palm sugar and tobacco, and cloth and clothing, among other things. Not only do they grow and harvest the raw materials, they process and sell the end products. Women's key role in small trading is not well understood or appreciated by development planners, but this study provides an indicator of another potential area for economic growth for Indonesia in which the main agents and beneficiaries will be women.

Nepal

In Nepal, women's status varies considerably, due in part to the varied ethnic mix of the population. Elite women, as in many countries, live very circumscribed lives, whereas the poor, who cannot afford the luxury of a non-working adult family-member, have a far less restricted existence. However, poverty dominates the lives of most Nepalese women. Less than 7 per cent of the people in Nepal have access to clean water and only 3 per cent have electricity; malnutrition, digestive ailments and tuberculosis are common, over half the population lives below the subsistence level and illiteracy is very high. Nepalese women do not enjoy equal status with men; their most important role in life is considered to be childbearing, although they contribute more than men to household income due to their efforts in home production.

In most subsistence family farms, women play a major role in productive activities and decision-making; however, it is often hard for a woman to function away from the support structure of the family environment. Although women comprise over one third of the agricultural labor force, because they do not traditionally work outside the home, men normally work on and benefit from development projects. Innovative programs are now being investigated to incorporate economic productivity for women into the integrated rural development projects under way.

Canada is supporting a rural development project in the Karnali and Bheri zones of midwestern Nepal. Through this multi-faceted project, Canada also supports a training center for women which offers courses in training for trainers, beekeeping, rabbit raising, spinning, weaving, knitting, sewing and training for development workers. In addition, support is provided for women development officers who are acting as motivators and animators for women's groups in the region.

Poverty is the biggest barrier to women's development.
(CIDA photo: John Flanders, Nepal)

Women are moving into the mainstream of development through income-generating projects.
(CIDA photo: Philip Tesch, Nepal)

Breaking Out of Isolation

In the rugged terrain of midwestern Nepal, women's groups are also receiving assistance through the Worldview International Foundation (WIF), an international NGO which Canada supports. The Community Participation Communications Project at Ramghat involves the training of women development workers and local women in the use of camera and video equipment for community use. Video is a highly effective educational medium for illiterate people, and the fact that women's groups are making their own videos has bonded them together and strengthened community ties in a powerful way.

The videos are "letters" to other communities or to government authorities, in which issues of concern to the community are aired. To date, these groups have made videos on reforestation, community health (covering oral rehydration and diarrhea), irrigation, a water project, the women's development program in Ramghat, and instruction in the use of video for development and women's rights.

The Saturday night screenings of these videos are very popular in the community. The people watch the presentation and then discuss the issues raised, with a view to solving the problems presented or applying solutions to their own situations. The video most in demand is the one on women's rights. Not only has it stimulated dialogue between men and women on the relations between them, it has served as a catalyst to bring an estranged couple back together. In the process of making and showing videos, women's groups have become much more aware of issues, much more confident and articulate. They have begun to engage in the give-and-take of group discussions and problem solving, both among themselves and together with the men of their village.

Cut off from the world, the Nepalese have turned to modern communications to cross the mountain gaps. (IDA photo: Mary Hill, Nepal)

Pakistan

In rural Pakistan, a woman's day often encompasses 14 hours of hard labor. Animal care, collecting, moving and preparing fodder, milking, preparing food, collecting water and fuel, child care and seasonal agricultural activities such as planting, weeding, husking, crop storing and so on, take up most of her waking hours. During the wheat harvest in the Punjab, a woman can spend up to 10 hours a day in the fields. In most rural areas, life is hard. Poverty, isolation, malnutrition and lack of education are common, and access to health services, education and training is severely limited.

Purdah is observed in varying degrees in Pakistan, depending on the area, the ethnic group, and the family's economic and social circumstances. Sometimes women's participation in the work force is underreported because their labor is undervalued, or because the observance of purdah is an indication of social status. However, women in Pakistan are working: some work in the family compound, some in the village and some in local fields, while in the cities, women have become more and more integrated into the work force, mainly as textile workers, domestic servants or teachers.

Laying the Groundwork

The Government of Pakistan, in its current five-year plan, has targetted social development as a priority, and it acknowledges the importance of women in development. It is currently examining ways and means of assisting women to share more fully in development. CIDA is now implementing the recommendations of a consultant's report on the integration of women in the planning of Canadian assistance to Pakistan. Current projects, such as the agricultural research project for rain-fed areas, will be examined to determine how to increase the impact on women. Such initiatives will contribute to overall knowledge of women's role in agriculture and facilitate their integration into future projects.

Development planners need to know more about women's daily lives in order to maximize development's impact on them, and their impact on development.
(CIDA photo: Dilip Mehta, Pakistan)

One of the most pressing problems in planning appropriate projects in Pakistan is the lack of data on women. The UN Statistics Division is currently financing a Household Survey Capability Project to help increase the government's capacities for undertaking surveys. Canada was instrumental in ensuring that surveys analyzing the role of women were included in the project, and CIDA is supporting it with a contribution of $2.1 million.

Integrating Women into Rural Development

Canada's program of assistance to women in Pakistan focuses on institutional development and increasing the social services for rural women. For example, the Aga Khan Foundation is working in the high mountain valleys of the northern districts where life is harsh and the income levels are often insufficient to maintain even subsistence living. This rural support program aims to create viable, self-sufficient village organizations which can take on small-scale development projects to increase incomes.

Small is Beautiful

The Canadian Embassy has an annual fund used to support small-scale, grassroots development projects run by local organizations. In 1985-86, over 80 per cent of projects funded were designed for women. Among these were:

- the construction of a multi-purpose hall for the Family Welfare Cooperative Society of Lahore, to enable it to provide skills training and adult literacy to slum women and to provide a place to hold neighborhood meetings and social events;
- support for a domestic poultry raising project in Karachi, which provided slum women with poultry, cages, feed and other equipment and training for income and household consumption;
- support for a UN workshop on Grassroots Participatory Initiatives, which provided leadership and conflict resolution training;
- assistance to the Pakistan Women Lawyers' Association to set up a Legal Aid Centre to act on behalf of poor women and to inform women of their legal rights.

Women's groups are an important source of support in a changing society.
(CIDA photo: Dilip Mehta, Pakistan)

The program assists in the establishment of these groups and provides support to allow them to acquire the relevant management and agricultural skills, the necessary farm inputs, and access to savings, credit and marketing outlets. Organizations for men were formed first, undertaking such projects as access-road building and increased agricultural production. Their success led the men to suggest that the women also become involved in the project. There are now 93 women's organizations, raising poultry, doing vegetable gardening and testing appropriate technology, such as a new tool to de-shell nuts.

In the Dir District in the Northwest Frontier Province, CIDA is contributing about $1 million to support a pilot program for women in 35 villages, offering training in local arts and crafts, household sanitation, kitchen gardening and poultry production, fruit and dairy product preservation and health care. Approximately 100 small-scale potable water supply schemes will be established, equipment, supplies and primary health care training will be provided to community health supervisors, and CIDA will provide for a completely functional maternity ward and a 20-bed women's ward in the isolated district town of Temergara.

Other health projects include the updating of training for traditional birth attendants, called dais, at Family Welfare Centres and mobile units throughout the country. Another project focusses on professional upgrading for nurses. A Social Sector Fund will provide a line of credit to support projects in health, education and population welfare, with specific emphasis on women. $12 million will be spent on projects identified and planned by Pakistan, and $3 million will support projects undertaken by non-governmental organizations.

Philippines

Women actively participate in the social and economic life of the Philippines. The volunteer sector, mainly women, have been highly visible and active in community organizing, health and population and other social sector projects. In addition, the women's movement played an active role in bringing about recent political changes. However, despite their activism and their visibility, Filipino women do not share equality with men.

Filipino women are currently emerging from a period of decline, brought on in part by the previous government's drive for economic development. The incentives to attract foreign investment, particularly in tourism and export processing, resulted in exploitation, unsafe working conditions and labor oppression. Filipinas have the highest labor force participation rate and the highest level of education of Asian women; yet, they earn the lowest average hourly wages in Asia in electronics manufacturing (U.S.$0.30) and the second lowest in garment manufacturing (U.S.$0.17).

In the formal, mainly urban, labor sector, women make up 47 per cent of the manufacturing workforce, 52 per cent of the services sector and 66 per cent of the trading sector. They predominate in the export processing industries (70 per cent) where working conditions are so poor and unsafe that workers only last three years on average at any job. In the informal economy, the urban poor are engaged either in piecework such as needlework or handicrafts, or they are foodsellers, washerwomen, or domestics. There are an estimated three million female rural workers, whose labor in agriculture is often underrepresented because many are unpaid contributors to family enterprises.

Filipino working women predominate and excel in small business. In this uncounted portion of the labor market, women in great numbers are running small and medium enterprises, and processing and selling goods such as food products, textiles, domestic supplies and produce at roadside stands, urban stalls or markets.

Small entrepreneurs are the lifeblood of the rural economy. (CIDA photo: David Barbour, Philippines)

In education, Filipino women outnumber men slightly in enrolment rates and more women hold degrees, concentrating in education, medical science, natural science, social sciences, and humanities. Women are slowly entering fields once exclusively male, such as engineering, forestry, medicine, and law, and women are also slowly increasing their representation in administration, and as executives and managers.

The National Commission on the Role of Filipino Women (NCRFW), established in 1975, is the government's focal point of women's struggle for equality. Its mandate to review and recommend measures to make women equal and to ensure their full participation in national development and international affairs is currently undergoing review by the Aquino administration. Already, a number of areas have been targetted for action: the protection of women workers, income generation and credit availability, day care and health services and skills training. The single biggest issue women, and all Filipinos, must deal with is poverty, and Canada is helping to identify areas where women's special roles can contribute to alleviating it.

In September 1986, Canada substantially increased its assistance program to the Philippines in support of the new government. Concurrent with the evolution of a long-term development strategy, Canada is helping the Philippine government achieve economic recovery and stability in the short term. Part of this interim strategy is the integration of women into community action and policy formulation.

On the policy level, Canada is supporting the new government's review of the NCRFW's mandate and organization. In November 1986, at the NCRFW's invitation, CIDA sponsored a visit by the former Coordinator of the Status of Women Canada to the Philippines. The Canadian advisor held discussions with senior government officials and several ministers on policy development and program implementation.

The Hon. Monique Landry (far left), Minister for External Relations, presents details of Canada's new aid program for the Philippines.
(CIDA photo: David Barbour, Canada)

Canada also supported the Asian Institute of Management's (AIM) Women in Development seminar, which was given by Harvard University in Manila. As a result, WID components are now being incorporated into AIM programs and AIM is currently developing a WID course for use in the region.

A key area of Canadian support to Filipino efforts to integrate women into the mainstream of development is through the enhancement of women's role in small enterprises. For example, a project to establish a fishermen's cooperative involves training in fish processing for the wives of the fishermen, who traditionally perform this work. The women also run a store which sells supplies, meals and drinks to fishermen; this business will also receive assistance under the project. Finally, a survey and case study on women's role in this sector will be carried out to further clarify women's needs and to identify ways to enhance their contributions.

Sri Lanka

Sri Lanka is unique among developing countries. With its high priority on social development, the government has allocated approximately 10 per cent of the country's Gross National Product to education, health and nutrition over the last 20 years. The quality of life in terms of health care, education and literacy, life expectancy, infant mortality and low birth rates stands as a signal achievement, particularly in a country that has little mineral wealth, is energy poor, and whose economic survival depends on the uncertain markets for tea, rubber and coconut.

Women have greatly benefited by these progressive policies, sharing equally in social welfare programs such as health and education, and in social legislation, including maternity benefits, equal pay and legal rights. In the labor market, although women tend to concentrate in teaching, health services, and secretarial work, they are making inroads in professions dominated by men, such as law and medicine. Women provide between 50 and 60 per cent of agricultural labor, and there is a strong tradition of female participation in farm operation and household decision-making. Although women have equal access to social programs and enjoy a relatively egalitarian social atmosphere, there are inequalities between castes, ethnic groups and geographical locations. Hunger, poverty, illness and ignorance are still present, particularly in the inner city and in rural areas, and women and children often bear the greatest burden. The following are a number of CIDA-supported initiatives to overcome some of these basic barriers to development.

Breaking Down the Barriers in the Inner City

In many of Sri Lanka's inner city areas, deterioration of slum neighborhoods has accelerated. Over 85 per cent of the residents of Colombo slums have no clean water supply; 56 per cent have no safe sanitation systems; the child mortality rate is six times the national average; and malnutrition affects nine out of every ten children. In seven urban centres, UNICEF, with CIDA funding, is establishing community-based programs to provide basic health services, clean water, improved sanitation facilities, and income-generating opportunities.

Poverty frequently hits women and children hardest. (CIDA photo: Dilip Mehta, Sri Lanka)

This program is aimed at the poorest of the poor and is also providing direct assistance to minority groups affected by recent civil strife.

The project is targetted specifically to women and children. Women are involved both as participants and as beneficiaries. For example, they will be trained in basic health, nutrition, social services and community animation, and will in turn organize their neighborhoods into development associations. One thousand clean water systems will be built; 13,000 mothers and children will be vaccinated; 2000 community workers will be trained and 750 health workers will upgrade their skills; 100 day care centres will be established with staff training included.

Women and Community Organizing

The Sarvodaya Shramadana Movement, a Sri Lankan NGO, mobilizes the rural poor on a voluntary basis to improve their own development potential. Its activities cover close to 6,000 villages and poor urban communities whose developmental strategies are based on their own cultural values, using self-reliance and community participation to establish their own priorities and action plans.

With CIDA's support, the Sarvodaya Shramadama Movement will consolidate and enlarge the existing network of village organizations and carry on its rural development activities. This development

program has been very successful at providing basic needs to people for very low cost, and village participation, particularly by the women, has played a key role in that success. At the basic village level, the role of women as trainers and managers is prominent. Their participation ranges from support at the grassroots level, through all levels of the movement's management structure.

The Creation of Self-Sufficiency

Sarvodaya Shramadama workers begin in a village by organizing people around a work project which will provide them with a basic need, such as irrigation, sanitation facilities or a farm-to-market road. People join together in camps to plan and carry out the work, and this occasion is used to impart the values and goals of the movement to the villagers. As a result of the shared labor, the villagers strengthen their sense of community, and groups begin to form to meet the various needs of the community.

Women are the essential link in this process: the first group to form is usually the preschool group. A teacher, chosen by the women from among their number, is sent to a training center to learn to administer very basic health care for mothers and children. She can also attend a more intensive course later, which will prepare her for more sophisticated health programs. The continuing support of the women at this crucial stage decides the success of the movement in the village.

The success of this first group encourages others to form. Soon projects are under way in agriculture, education, income generation, savings and credit, children's activities and so on. Leadership, organizing and specific trades skills are provided to group leaders nominated by the villagers, and gradually the prople develop the ability to plan and implement their own development programs.

The preschool group sets the pattern for self-help village development groups.
(CIDA photo, Sri Lanka)

Thailand

Thailand is a country in transition. Within approximately 10 years, it is expected to evolve from an agricultural to an industrial economy. Although poverty still characterizes its northeastern area, Thailand's annual economic growth rate during the seventies averaged 7 per cent and its projected rate for the eighties lies between 5 and 6 per cent. As the economy industrializes, people from the impoverished rural areas are migrating in increasing numbers to the cities in search of work and a better way of life.

Thai women are well-integrated into the urban economy. (CIDA photo: David Barbour, Thailand)

Thailand's economic program emphasizes rural development and the strengthening of organizations involved in promoting it, support of small-scale enterprise in regional and rural areas, and the role of women in development. These measures, it is hoped, will substantially reduce the income and opportunity gaps between city and countryside, stemming the flow of young people to the cities and improving the prospects for those remaining in the countryside. The majority of migrants from country to city are young women seeking work in factories or shops.

Women in Thailand are active participants in the labor force and have a significant role in the economy. Despite some wage discrimination, women are regarded as relatively equal to men. In rural areas, they have less status. They are responsible for much of the agricultural production and the domestic work, and they manage the household finances; however, they remain outside the decision-making process. Poverty, lack of education, malnutrition and illness reinforce these conditions, but as more people are educated and more women are participating in village groups, things are changing.

Women as Leaders

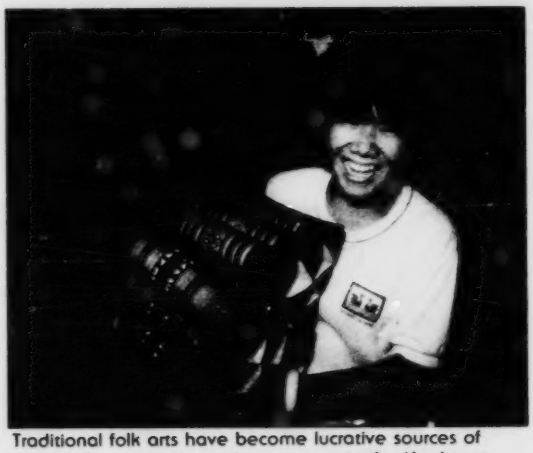
Perhaps the most exciting development for women in Thailand is the growth in their leadership and political participation, both as individuals and in groups. To foster community-based self-reliance among the rural poor of northern Thailand, CIDA is assisting a project implemented by the YMCA of the Chieng Mai area. This initiative will strengthen the capacity of women to participate actively in community decision-making and to increase their use of available local resources. Activities in the first year include: training up to 600 potential women leaders in development leadership, management and organization building; training up to 100 child-care workers to take a leadership role in establishing child-care centers in rural villages; and establishing a $20,000 fund to provide training support for very small-scale, village-level projects. Later, vocational training, consultancy for small enterprises, and an information centre for local NGOs will also be provided, as will a revolving loan fund of $50,000 to support more ambitious small-scale enterprise and village development projects.

Child care will play an increasing role as the rural economy develops and women seek work outside the home. (CIDA photo: David Barbour, Thailand)

Taking Charge through People's Organization

Northeastern Thailand is the poorest area of the country: the climate is arid, population growth is high, malnutrition is widespread and health services are inadequate. Of the 11 million rural poor in Thailand, over half live in this part of the country. Here, CIDA is supporting the government's efforts to develop people's organizations at the village level. These groups are involved in identifying, planning and organizating projects based on their own needs. Each village has a development committee, working with the village chief and consulting with various special groups responsible for savings and credit and issues pertaining to youth and women.

The women's groups are for the most part oriented towards supplementing family income in the slack period between harvesting and planting the next crop. They organize and decide which activities would be profitable and what they have to do to begin producing. Domestic skills such as canning, vegetable gardening, weaving and sewing have become small businesses. The women's groups have shown considerable initiative: one group in the hills bordering Laos built their own looms and spinning wheels. Participation in savings groups is almost universal. Income from production and loans is spent on better food, home improvements and education for the children. Villagers are making more and more decisions about their own futures.



Traditional folk arts have become lucrative sources of income for women's producer groups in the Northeast. (CIDA photo: David Barbour, Thailand)

Current Canadian Projects in Asia

Bangladesh

- World Bank women's co-ops, mothers' centres and vocational training and production centres
- Swanirvar family planning and trades training
- Rural Maintenance Program
- women's groups funded through Proshika and Bangladesh Rural Development Board

China

- institutional support for All-China Women's Federation for project planning, women in development issues and associated study tours
- assistance to ACWF development projects
- increase in women's representation in training and education projects

India/Nepal

- assistance to local NGOs for income generating, health and legal assistance projects
- inclusion of women's component in integrated rural development project
- inclusion of women in forestry development project
- support for Women in Management training project
- Rural Community Communications Project for women's groups

Indonesia

- study of women's roles in Sulawesi Rural Development Project for use by local planners
- WID advisors at Post gathering data base and promoting WID concerns to local authorities

Pakistan

- Household Survey Capability project
- sector team analysis of WID requirements
- support for Aga Khan women's income-generating groups
- UN Rural Development Program women's and maternal health projects
- training of birth attendants and nurses
- Social Sector Fund to support small-scale WID projects

Philippines

- training in fish processing and assistance in related business for women

Sri Lanka

- UNICEF urban development program
- Sarvodaya Shramadama rural development program
- Soya Promotion project

Thailand

- support for People's Organizations
- support for small-scale projects through Local Development Assistance Project and Mission-Administered Funds
- Consortium for the study of women's issues
- YMCA women's leadership program

Publication autorisée par la ministre des Relations extérieures, l'honorable Monique Landry

Publié par la
Direction générale des affaires publiques
Agence canadienne de développement international (ACDI)
200, promenade du Portage
Hull (Québec)

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987
N° de cat. E94-80/1987
ISBN 0-662-55012-9

Photo couverture : ACDI, David Barbour

Table des matières

Avant-propos de la ministre	2
Introduction	3
Bangladesh	8
Chine	10
Inde	12
Indonésie	14
Népal	16
Pakistan	18
Philippines	20
Sri Lanka	22
Thaïlande	24
Projets canadiens actuels en Asie	26

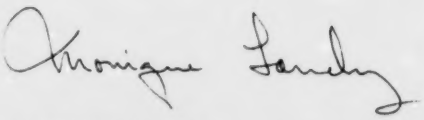
Avant-propos de la ministre

Pendant de nombreuses années on a fait peu de cas des femmes dans le processus du développement. Trop souvent les planificateurs n'ont pas vraiment compris et apprécié à sa juste valeur le rôle des femmes dans les divers contextes culturels des pays en développement. Par conséquent, les femmes – soit la moitié des personnes visées – n'ont pas reçu leur part des avantages découlant des activités de développement; elles n'ont pas été en mesure non plus de contribuer pleinement aux efforts dans ce domaine. Ainsi, le développement n'a pas vraiment été la réussite qu'il aurait pu être. On a laissé passer, en outre, l'occasion de faire des percées dans des secteurs clés.

Quelques décennies d'expérience en matière de coopération au développement nous ont toutefois enseigné certaines leçons. En prenant de plus en plus conscience des besoins des femmes et de leur apport, il est devenu plus facile de les intégrer à la fois comme agents et comme bénéficiaires du développement.

Ces dernières années, l'Agence canadienne de développement international (ACDI) a ouvert la voie à l'intégration de la femme dans les programmes de développement, faisant même de cette question une de ses premières priorités. Le rôle de la femme constitue maintenant une composante majeure dans la planification et l'approbation des nouvelles initiatives de développement du Canada. Et lorsque cela est possible, les projets en cours sont «rajustés», pour tenir compte des besoins et de la participation des femmes. La politique de l'ACDI exige que l'on prenne en considération le rôle des femmes dans chacun des projets ainsi que les répercussions de ces derniers sur les femmes. Mais il y a aussi place pour des mesures spéciales axées sur les besoins spécifiques des femmes et sur leurs capacités particulières; certains projets ont donc été conçus spécialement à leur intention.

La contribution vitale de la femme à la survie de la famille et sa participation à la petite et moyenne entreprise sont des objectifs particuliers du programme canadien de développement en Asie. Je suis très heureuse de vous présenter une vue générale de nos activités dans cette région du globe. À mon avis, elle démontre clairement qu'en reconnaissant le rôle de la femme, nous avons de meilleures chances de résoudre le dilemme du développement.

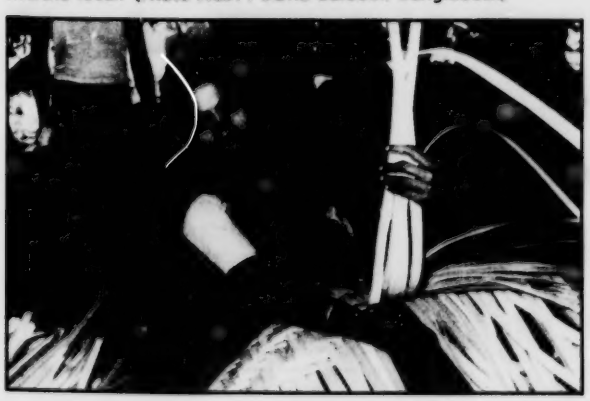


Monique Landry
ministre des Relations extérieures

Par un chaud après-midi d'avril où tout respire le calme dans la campagne du Bangladesh, Shamsun Nahur, assise à l'ombre sur la place du village, tresse un énorme panier à riz en lanière de bambou tout en causant avec ses voisines. À deux mètres d'elle, une autre femme taille les lanières avec une précision méticuleuse pendant que des enfants s'amusent tout près. La fabrication du panier coûte 50 takas (2,50$); Shamsun peut le vendre 100 takas sur le marché, et même plus si la journée est favorable. Cette femme d'environ 23 ans a cinq enfants mais, après son adhésion à la coopérative, elle a subi une ligature des trompes. Elle peut maintenant consacrer toutes ses énergies à gagner de l'argent pour améliorer la vie de sa famille en complétant le revenu de son mari, qui travaille à la rizière.

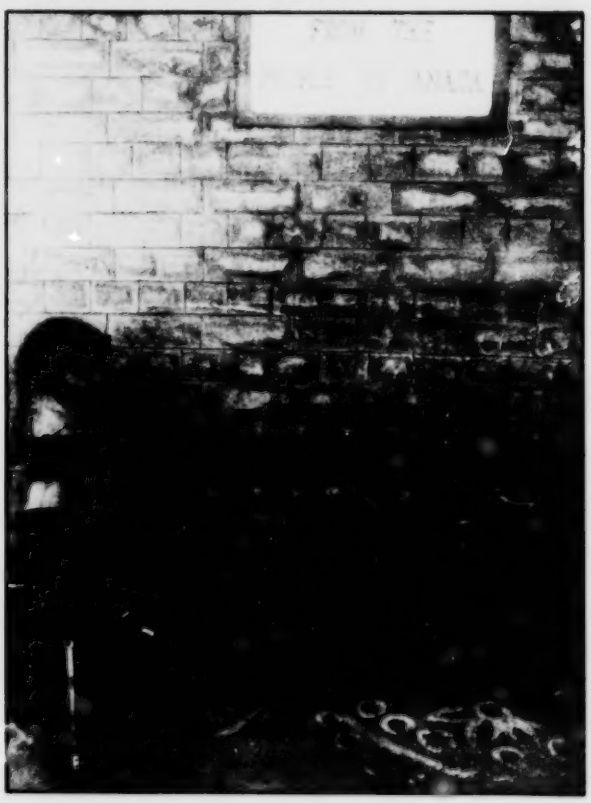
Shamsun est l'une des 65 membres de la Coopérative de Nawjur Ittahata, à Gazipur, au Bangladesh. Depuis 1974, la coopérative a apporté une formation à ses membres en gestion coopérative et en travaux rémunérateurs. Ce petit village possède maintenant ses entreprises florissantes d'élevage de volailles, de chèvres et d'autre bétail, de produits de bambou, de couture, de culture potagère, de décorticage du riz ainsi que plusieurs autres entreprises de petite envergure. Les épargnes provenant du revenu accumulé de ces femmes leur permettent d'emprunter pour faire des améliorations dans leur maison ou lancer de petites entreprises, comme le magasin général du village. Le projet allie les activités productrices de revenus à la planification familiale, l'alphabétisation et l'acquisition de bonnes habitudes alimentaires. Ces coopératives féminines, administrées par des gens de l'endroit, sont soutenues par l'Agence canadienne de développement international (ACDI) dans le cadre de son programme visant à améliorer la condition socio-économique des femmes d'Asie.

Les articles fabriqués par Shamsun sont très en demande sur le marché local. (Photo ACDI : David Barbour, Bangladesh)



L'Asie a fait des progrès impressionnants, depuis une vingtaine d'années, dans des domaines tels que l'alphabétisation, l'autonomie alimentaire, l'industrialisation, la santé et la planification familiale. Dans la plupart des pays asiatiques, les taux d'alphabétisation et d'inscription à l'école ont à peu près doublé tant pour les hommes que pour les femmes. Et en Asie du Sud, la croissance démographique a ralenti car le taux de fertilité a diminué de 22 p. 100 au cours des 10 dernières années, tandis que l'espérance de vie a augmenté de 10 ans en moyenne. L'amélioration des programmes de santé et l'accès accru aux services a fait baisser le taux de mortalité infantile, qui a régressé de moitié ou même davantage dans plusieurs pays. L'exode rural, bien que toujours important, commence à perdre de l'intensité. La «révolution verte» des

Si cette petite fille peut espérer en l'avenir, c'est grâce aux progrès accomplis en matière de santé et d'éducation. (Photo ACDI : David Barbour, Inde)



années soixante a suscité de fortes hausses de production dans toute cette partie du monde, de sorte que des pays tels que l'Inde et l'Indonésie ont maintenant une production céréalière qui répond à leurs besoins.

Pourquoi les femmes ont-elles «besoin» du développement?

Les avantages des innovations technologiques et du développement ne sont pas toujours parvenus aux femmes qui tiraient traditionnellement leur revenu de l'agriculture et d'industries à domicile exigeant beaucoup de main-d'oeuvre et peu de qualifications. L'industrialisation a fait concentrer la production dans les usines, privant ainsi les femmes d'un revenu qu'elles auraient pu acquérir chez elles. Elles ont été particulièrement touchées en outre par le changement technologique. Ainsi, l'agrinégoce a entraîné une diminution des petites exploitations agricoles et la mécanisation de tâches telles que le sarclage, la fertilisation et la plantation, qui incombaient habituellement aux femmes.

Les exploitants de cultures commerciales bénéficient des meilleures terres, des instruments les plus nouveaux et des progrès technologiques. Les femmes, traditionnelles productrices de denrées alimentaires, doivent cultiver des terrains plus petits et moins fertiles pour nourrir leur famille. De plus, l'introduction de nouvelles techniques dans les champs et les usines a fait diminuer la compétitivité des femmes sur le marché du travail.

Une «simple» femme au foyer, ça n'existe pas

Le changement technologique n'est pas le seul obstacle à l'amélioration du sort des femmes. Pendant bien des années, les artisans de la planification économique n'étaient pas conscients du rôle clé des femmes dans leurs économies en tant que productrices de denrées alimentaires, principales pourvoyeuses et utilisatrices d'eau et de combustibles, premières éducatrices des enfants et responsables de la santé et de l'alimentation de leur famille, en plus de leurs charges de gagne-pain.

Comme celles des autres régions en développement, les femmes d'Asie apportent une contribution cruciale à l'économie. Dans les villes, elles jouent un rôle important dans l'économie infor-

Journée d'une femme asiatique

Dans le Bangladesh rural, la journée d'une femme commence à 5 h et se termine — peut-être — vers 20 h

5 h – 6 h	Se lève, fait sa toilette, nettoie la maison et la cour, met les volailles dehors, ramasse les oeufs
6 h – 7 h	Prépare le premier repas des membres de la famille qui vont travailler aux champs
7 h – 8 h	Trait les vaches ou les chèvres, cueille et prépare le combustible, voit au potager, nettoie l'étable, fait sécher la paille pour la brûler
8 h – 9 h	Prépare les aliments pour le repas du milieu de la journée, broie les épices, pèle les légumes
9 h – 11 h	Décortique le riz, fait le vannage et le tamisage, prépare les produits du riz
11 h – 12 h	Fait la cuisine
12 h – 13 h	Lave les vêtements, se baigne, va chercher de l'eau, nourrit les animaux et les volailles
13 h – 14 h	Fait sécher le jute et le riz, met les autres provisions à sécher au soleil
14 h – 15 h	Sert le repas de son mari et de la famille, puis mange
15 h – 16 h	Confectionne des articles tels que des paniers ou des courtepointes pour sa maison ou pour les vendre
16 h – 17 h	Prépare le repas du soir
17 h – 18 h	Prie, fait rentrer les enfants, enferme les volailles et autres animaux
18 h – 19 h	Prend le repas du soir et nettoie
19 h – 20 h	Période de repos

Les femmes sont l'élément moteur de l'économie non structurée. (Photo ACDI : David Barbour, Singapour)

melle en tant que marchandes ambulantes, fabricantes de petits objets, couturières, artisanes et fournisseuses de divers services, notamment de main-d'oeuvre journalière, dont les statisticiens ne tiennent souvent pas compte. Tant à la ville qu'à la campagne, les femmes travaillent également chez elles à contrat, fabriquant de petits articles ou faisant des travaux de broderie ou de dentelle. En milieu rural, le travail agricole prédomine. Les femmes constituent le tiers de la main-d'oeuvre agricole en Inde et plus de la moitié en Thaïlande et à Sri Lanka. Au Pakistan et au Bangladesh, la ségrégation des femmes, qui doivent porter le voile et mener une vie retirée, a rendu leur contribution moins visible. La plupart travaillent au foyer mais la nécessité économique en force un certain nombre à travailler sans voile dans les champs locaux. La journée de travail d'une femme, en Asie rurale, comprend de 14 à 18 heures de dur labeur.

Dans le secteur du travail reconnu, malgré les lois imposant la parité salariale pour un travail équivalent dans la plupart des pays, les femmes sont encore en butte à la discrimination à la fois quant aux salaires et aux pratiques d'embauche. En général, les femmes asiatiques sont concentrées dans ces mêmes ghettos d'emploi où les femmes prédominent dans le monde entier : textiles, services alimentaires, petites entreprises de fabrication et divers rôles de soutien, notamment ceux de secrétaire et d'assistante. De même, du côté des professions, les femmes ont des taux de participation plus élevés dans les secteurs de l'éducation, de la santé et des services sociaux que dans les autres domaines tels que le commerce. Dans les domaines où les industries à prédominance féminine jouent un rôle important dans l'économie, on relève une plus forte proportion de femmes cadres. Cependant, les postes de direction sont habituellement à prédominance masculine, tout comme le sont les professions, d'ailleurs. Malgré ces caractéristiques générales, la présence des femmes dans des rôles non traditionnels, par exemple dans des postes professionnels, techniques et administratifs, a augmenté au cours des années soixante-dix tandis que leur présence dans le travail de bureau, les services et l'agriculture en général a diminué.

Apport du Canada aux femmes d'Asie

L'ACDI soutient la participation des femmes au développement en Asie pour que les femmes des pays en développement profitent tout autant de l'aide canadienne. L'ACDI y travaille en planifiant et mettant sur pied des projets qui permettent d'évaluer soigneusement les besoins, les priorités et le rôle des femmes. Elle vient en aide aux femmes principalement par des projets bilatéraux ou intergouvernementaux. Des projets plus restreints sont également financés par l'intermédiaire de fonds administrés localement par les ambassades et hauts-commissariats du Canada à l'étranger et par l'intermédiaire d'organisations non gouvernementales (ONG) et d'organismes qui gèrent leurs propres projets dans les pays en développement.

L'ACDI appuie de diverses façons l'intégration des femmes au développement :

- par l'analyse de données pour cerner les besoins et les possibilités;
- par le dialogue avec les pays bénéficiaires et les autres organismes de développement pour faire valoir le rôle de la femme dans le développement;
- par la formation de professionnels en développement pour s'occuper de questions reliées à la femme;
- par l'établissement d'une méthode d'analyse des projets pour en améliorer les répercussions sur les femmes, aux stades de la planification et de l'évaluation;
- par le financement de projets pour les femmes: alphabétisation, santé et population, production de revenus, acquisition de compétences et le reste.

Dans cette brochure, nous décrirons quelques-uns des principaux projets que l'ACDI subventionne au Bangladesh, en Chine, en Inde, en Indonésie, au Népal, au Pakistan, aux Philippines, à Sri Lanka et en Thaïlande.

Principales réalisations du Canada en Asie

Bangladesh

- 60 000 femmes démunies des campagnes bénéficient d'un revenu régulier grâce au Programme d'entretien de routes rurales;
- une équipe de quatre conseillères autochtones en participation des femmes au développement assiste le haut-commissariat du Canada à Dhaka;
- des programmes de planification familiale s'étendent à presque tout le pays.

Chine

- voyage d'étude de haut niveau organisé par la Fédération des femmes chinoises pour observer la situation de l'emploi chez les femmes au Canada;
- formation en conception et planification de projets, offerte aux membres de la Fédération qui travaillent au développement.

Inde/Népal

- visite d'une conseillère canadienne pour discuter de l'intégration des femmes au développement.

Indonésie

- des missions d'enquête sur les ressources forestières, aquatiques et marines ont situé les rôles des femmes dans chaque secteur.

Pakistan

- analyse approfondie des besoins de développement chez les femmes, effectuée sur le terrain par une équipe sectorielle;
- intégration d'un élément de participation des femmes au développement, dans le Programme de mise en place de dispositifs nationaux d'enquête sur les ménages, mis sur pied par l'ONU.

Philippines

- assistance à la Commission nationale sur le rôle des femmes philippines relativement à une révision organisationnelle;
- assistance au séminaire de l'Institut asiatique de gestion sur la participation des femmes au développement.

Sri Lanka

- visite d'une conseillère canadienne pour discuter de l'intégration des femmes au développement;
- nomination d'une animatrice-analyste en matière de participation des femmes au développement, au haut-commissariat du Canada.

Thaïlande

- contacts et échange d'information avec 20 représentants d'ONG sur des questions de participation des femmes au développement.

Les femmes asiatiques : coup d'oeil partiel

Caractéristiques	Inde	Népal	Pakistan	Bangladesh	Sri Lanka	Thaïlande	Indonésie	Chine	Philippines
PNB/habitant ($ÉU)	260$	160$	390$	130$	330$	820$	560$	300$	660$
Croissance démographique	2,3%	2,6%	3,0%	2,4%	1,7%	2,3%	2,3%	1,5%	2,7%
Urbanisation	24%	7%	29%	17%	26%	18%	24%	21%	39%
Alphabétisation :									
femmes	33%	9%	22%	25%	78%	75%	66%	55%	82,8%
hommes	58%	43%	44%	48%	88%	89%	83%	82%	83,9%
Inscrip. à l'école prim.:									
filles	64%	42%	31%	51%	100%	98%	100%	100%	100%
garçons	93%	100%	57%	68%	100%	94%	100%	97%	100%
Population active :									
femmes	41%	n.d.	11%	20%	29%	45,7%	23,4%	44,1%	41%
hommes	85%	n.d.	85%	90%	82%	50,4%	51,0%	55,9%	84%
Espérance de vie :									
femmes	54	45	49	50	71	65	55	69	65
hommes	56	47	51	49	67	61	52	65	67
Fécondité	4,8	6,3	5,8	6,0	3,4	3,4	4,3	2,3	4,4

Sources : Banque mondiale, UNESCO

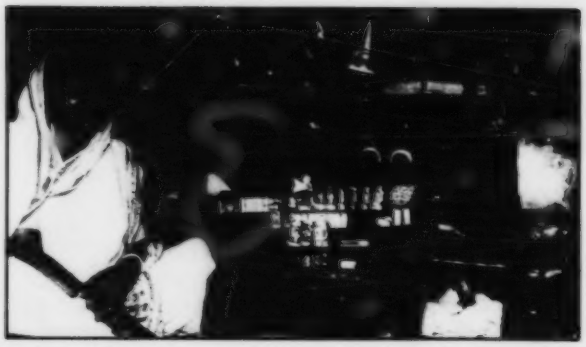
Bangladesh

En 1971, les deltas onduleux du Pakistan oriental devenaient le Bangladesh. L'économie de ce nouveau pays, étant donné sa dépendance historique des marchés étrangers et d'une compétence commerciale et professionnelle étrangère, a souffert de la guerre et du rapatriement d'une bonne partie de la classe commerciale et professionnelle. En plus de la régression économique, la famine de 1974 et les désastres naturels qui ont ravagé le Bangladesh au cours des siècles ont engendré de dures épreuves. Dans beaucoup de familles, la capacité de la mère d'ajouter au revenu familial faisait toute la différence entre la survie et la famine. Chez les gens très pauvres, la nécessité économique a fait sortir les femmes de l'assujettissement à la vie retirée pour travailler à l'extérieur. Peu à peu, elles ont assumé de nouveaux rôles, délaissant leur existence recluse pour aller travailler dans les champs, dans les usines et sur le marché.

Diversifier les choix des femmes

Une pauvreté persistante et une natalité élevée demeurent les principaux obstacles à l'amélioration du sort des femmes du Bangladesh. Le programme d'aide du Canada dans ce domaine porte sur les principaux besoins des femmes : la production de revenus et la planification familiale. Cela suppose l'apprentissage de métier, l'alphabétisation, la simple gestion financière (y compris un meilleur accès au crédit), l'organisation rurale, l'alimentation et les soins de santé. L'accroissement des possibilités de revenus s'est révélé l'un des éléments décisifs pour faire accepter la contraception. Ces projets sont destinés non seulement à améliorer la condition des femmes mais aussi à diversifier leurs options économiques et leur permettre ainsi de limiter la taille de leur famille.

Les cours d'alphabétisation offerts par les coopératives sont une source de découvertes pour ces jeunes mères.
(Photo ACDI : David Barbour, Bangladesh)



Ouvert de 8 h à 20 h, ce magasin appartient à des femmes du village et a été financé par un prêt de leur coopérative.
(Photo ACDI : David Barbour, Bangladesh)

Le portrait de Shamsun Nahur, donné au début, fournit un exemple typique des initiatives actuellement financées par le Canada. La création de coopératives féminines s'inscrit dans un vaste projet multinational de 300 millions de dollars coordonné par la Banque mondiale. La participation canadienne s'élève à plus de 16 millions et porte sur les programmes suivants :

Coopératives féminines (6,6 millions de dollars) On voudrait que le nombre de membres augmente de 67 000 à 208 000 femmes et le nombre de coopératives de 1 700 à 3 200, que le revenu annuel par membre progresse, et que le taux estimatif d'utilisation de contraceptifs passe de 40 à 50 p. 100;

Centres pour mères (5,3 millions de dollars) Ces centres fournissent une formation aux métiers, surtout dans les textiles, et une motivation à la planification familiale. On souhaite tripler le nombre de membres pour qu'il atteigne 290 000 et recruter 370 000 nouvelles adeptes de la planification familiale.

Centres de formation professionnelle et de production pour les femmes (4,3 millions de dollars) – Les objectifs consistent à élargir les possibilités de formation et de crédit en formant environ 20 000 autres femmes, en rehaussant la formation des professeurs de métiers, en fondant de nouveaux centres de formation, et en offrant des possibilités de crédit à au moins 75 p. 100 des femmes. Les membres recruteront 400 000 nouveaux adeptes de la planification familiale.

Le Canada finance d'autres initiatives de planification familiale et de formation aux métiers. Citons comme exemple l'appui au Swanirvar, une ONG du Bangladesh. Une contribution de 700 000 dollars assurera la formation de 200 000 militantes et une motivation en planification familiale pour les 700 000 membres du Swanirvar. De plus, de la potasse canadienne d'une valeur de 22 millions de dollars est envoyée au Bangladesh pour y être vendue afin de créer un fonds qui servira à payer les salaires de 5 500 auxiliaires en bien-être familial. Ces auxiliaires viendront compléter un personnel gouvernemental de 23 000 membres, composé surtout de femmes locales, qui distribuent des contraceptifs, motivent les gens à les utiliser et enseignent les rudiments d'une saine alimentation.

Par suite de ces initiatives et d'autres semblables, les familles prennent des repas plus réguliers et plus nourrissants, les enfants retournent à l'école et les maisons sont rénovées. Les femmes gagnent de l'argent et gèrent cet avoir, souvent pour la première fois de leur vie; elles apprennent à lire, à participer aux programmes d'épargne, à s'adresser aux banques et à demander des prêts. Elles se servent de cet argent pour améliorer l'alimentation et le logement de leur famille et, presque sans exception, elles investissent dans l'éducation de leurs enfants. Elles procurent des services essentiels à leur collectivité et contribuent à l'économie locale. Elles ont de plus en plus confiance en elles-mêmes et leur rôle croît en importance dans la collectivité. Fait peut-être le plus significatif, leurs activités novatrices apportent aux femmes de nouveaux rôles, que leur milieu en vient graduellement à accepter.

Atteindre les plus démunis

Le Programme d'entretien de routes rurales est axé sur le groupe le plus difficile à atteindre : les femmes indigentes des campagnes. Divorcées, veuves ou abandonnées et sans terres, elles n'ont d'autre source de revenu, et encore là très irrégulier, que de rares travaux domestiques ou la mendicité. Pour la plupart illettrées et sans métier et fréquemment responsables du bien-être de plusieurs personnes à charge, elles sont dans une situation désespérée. Le programme d'entretien de routes rurales fonctionne dans presque tout le pays et est administré par CARE Canada et CARE Bangladesh, en étroite collaboration avec les autorités locales. Le produit de la vente de blé canadien d'une valeur de 50 millions de dollars finance ce programme de trois ans et un montant supplémentaire de 1,7 million en espèces couvre l'administration et la surveillance.

Le programme prévoit l'entretien, pendant toute l'année, d'environ 96 000 km de chemins de terre menant des fermes aux marchés. Les travailleuses sont choisies dans les campagnes parmi les femmes les plus démunies. Chacune doit entretenir un kilomètre de route, en se servant d'outils ordinaires et de matériaux locaux. Ainsi, pendant presque toute l'année, les gens de la campagne ont des routes passables pour acheminer leurs produits vers le marché, tandis

N'étant plus victimes du destin, ces deux veuves peuvent gagner leur vie et celle de leur famille.
(Photo ACDI : David Barbour, Bangladesh)

que les travailleuses reçoivent un salaire régulier, qui profite à l'économie locale. Cette nouvelle sécurité financière relève la condition de ces femmes dans la communauté ainsi que leur confiance en elles-mêmes. Non seulement participent-elles à l'amélioration du niveau de vie dans l'immédiat mais elles font aussi une importante contribution à l'avenir du Bangladesh en investissant dans l'éducation de leurs enfants.

Chine

Les Chinoises ont parcouru beaucoup de chemin depuis les campagnes de la fin du XIX^{e} siècle pour mettre fin à la constriction des pieds. Aujourd'hui, elles participent à tous les échelons de la vie économique et politique et leur recherche de l'égalité reçoit l'entier appui du gouvernement. Après la révolution, l'engagement pris par le nouveau gouvernement d'améliorer la situation légale, économique et politique des femmes dans la société chinoise a trouvé son expression dans la Constitution de 1954. De nouvelles lois sur le mariage, le travail et les terres ont supprimé les pires abus des anciennes pratiques féodales qui régissaient encore la vie de beaucoup de gens; l'entrée des femmes dans la population active rémunérée a marqué la reconnaissance officielle de leur contribution et, dans une certaine mesure, limité le pouvoir des membres masculins de la famille; le gouvernement a continué de promouvoir l'égalité sexuelle, et les femmes se sont constituées en associations et en groupes pour défendre leurs intérêts.

Les femmes ont aussi bénéficié des immenses progrès accomplis, pendant la dernière génération, en matière d'alphabétisation de base, d'accès élargi à l'éducation, d'approvisionnements alimentaires plus stables et de soins essentiels de santé. L'amélioration de la production agricole, de l'hygiène et des réserves d'eau potable, l'immunisation massive et la décentralisation des soins de santé ont grandement contribué à l'amélioration de la santé depuis 35 ans. Grâce à l'amélioration des niveaux de vie, d'éducation et de formation, tous les Chinois ont vu grandir les chances qui s'offrent à eux.

Les femmes sont représentées à tous les niveaux et dans la plupart des professions de la population active chinoise, des sciences naturelles au transport routier et des cadres du parti au travail de secrétariat. La rémunération et les avantages sociaux, par exemple les pensions et l'accès aux services médicaux, sont égaux à ceux des hommes; on relève également la création de congés de maternité et d'autres dispositions spéciales. À la campagne, les femmes constituent jusqu'à 50 p. 100 de la main-d'oeuvre. En plus de participer à l'agriculture collective elles cultivent également des lopins privés, élèvent des animaux domestiques et se lancent dans des activités économiques secondaires pour accroître leur revenu, ce qui a engendré une amélioration parfois frappante du niveau de vie familial. Un nombre grandissant d'unités de production familiales sont dirigées principalement par des femmes.

Les travailleuses affectées à la plantation d'arbres contribuent à la stabilisation du sol et à la mise en valeur des richesses naturelles. (Photo ACDI, Chine)

C'est une profonde révolution des attitudes qui a permis de tels progrès; cependant, la Fédération des femmes chinoises a relevé la persistance d'attitudes féodales à l'égard des femmes dans certaines régions reculées. Cet organisme national vise à développer le potentiel des femmes chinoises pour leur assurer une participation plus complète à la population active et, du même coup, pour accélérer le développement économique national. Depuis 1921, la Fédération assiste les femmes par des programmes d'éducation et de santé, une aide juridique et un lien avec les institutions gouvernementales. Le principal apport de l'ACDI aux femmes de Chine revêt la forme d'un soutien financier à des initiatives en éducation et à celles qui procurent un revenu, entreprises par la Fédération.

Un travail par la base

La province de Shaanxi est l'une des régions défavorisées de la Chine : le transport et les communications laissent à désirer dans cette région à prédominance agricole et le revenu moyen est de 25 p. 100 inférieur à la moyenne nationale. La vaste majorité des femmes ne savent ni lire ni écrire et n'ont aucune formation spécialisée. Les femmes du Shaanxi ont demandé l'aide de la Fédération pour développer leurs capacités et un groupe consultatif de femmes professionnelles, composé de 40 membres bénévoles, a été créé pour les seconder. Avec l'appui de l'ACDI, le groupe consultatif fera imprimer des dépliants, entre autres sur l'agriculture scientifique, donnera des cours sur les soins aux mères et aux enfants et sur l'élevage des volailles, diffusera une série radiophonique sur les techniques agricoles, et fournira d'autres services personnels de développement.

Mentionnons, parmi les autres initiatives que le Canada subventionne par l'intermédiaire de la Fédération : une formation en élevage, des colloques sur la production porcine, l'achat de livres pour la bibliothèque d'un collège féminin, l'aide à une unité mobile d'immunisation et de publicité sur les soins de santé pour la mère et l'enfant, une formation à la garde des jeunes enfants de mères qui travaillent, et la création d'une entreprise de confection de vêtements pour préserver le costume traditionnel du peuple Hui et procurer un revenu aux femmes de l'endroit.

Éducation

L'ACDI encourage aussi une participation accrue des femmes aux projets d'aide à l'éducation tels que le Programme Canada-Chine de formation en développement humain, administré par l'Entraide universitaire mondiale du Canada. Ce projet apporte une formation technique à des personnes venues de Chine séjourner dans plus de 200 établissements, entreprises et organismes du Canada. Il y a également le Projet Canada-Chine de formation en gestion, administré par l'Association des collèges communautaires du Canada, qui subventionne des stages au Centre de formation en gestion d'entreprise, à Chengdu.

Travailler avec les personnes qui oeuvrent au développement

Le Canada aide la Fédération des femmes chinoises à lancer et administrer des projets de développement pour les femmes en assurant une formation à ses membres et en finançant les projets de développement qu'elle met sur pied. L'ancienne forme d'assistance, qui était orientée vers les organismes, a cédé la place aux séminaires de formation et aux voyages d'étude pour les représentantes de la Fédération.

- En juin 1985, 30 membres de la Fédération ont pris part à un séminaire sur la planification de projets, donné par l'ambassade du Canada à Beijing. On y a étudié la conception de projets et les techniques de planification pour aider les planificatrices de la Fédération à préparer des propositions de projet pour en solliciter le financement.
- En octobre 1985, des membres de la Fédération en voyage d'étude ont été accueillies par l'ACDI. Elles ont rencontré des Canadiens s'occupant de questions d'emploi des femmes dans un certain nombre d'organismes gouvernementaux et privés. On y a abordé des points tels que la représentation des femmes dans la population active, les femmes dans les postes de direction et les secteurs traditionnels, et la parité salariale pour un travail équivalent.
- Un autre séminaire, également tenu à Beijing et destiné aux cadres féminins, en février 1986, a traité de la place des femmes dans le développement.

Inde

Il y a bien des générations déjà que les femmes de l'Inde s'organisent pour s'entraider. Des centaines de sociétés de bienfaisance créées à cette intention fonctionnent dans tout le pays. En plus de secourir les femmes et les enfants dans la détresse, ces organismes assument souvent un rôle de promotion sociale. Ainsi, le Conseil d'action collective pour les femmes, à Madras, en plus de fournir une aide juridique et financière aux femmes en détresse, exerce également des pressions pour faire modifier les lois et dirige des campagnes de sensibilisation pour faire prendre conscience aux femmes de leurs droits et de leur valeur en tant qu'êtres humains.

Bien que les femmes s'organisent pour faire évoluer la société, il reste encore beaucoup à faire. Des coutumes dépassées subsistent dans bien des domaines : mariages fixés dès le jeune âge, dots obligatoires, préséance des garçons sur les filles d'une même famille dans la répartition de la nourriture, des services de santé et de l'instruction, travail des enfants et condition généralement inférieure de la femme, voilà qui influe sur la vie de millions de personnes.

Malgré une santé souvent chancelante, la sous-alimentation, la natalité élevée, la pauvreté et l'analphabétisme, les femmes de l'Inde s'acquittent quand même de leurs responsabilités domestiques et familiales. Elles aident aussi leurs maris dans les champs et accomplissent d'autres tâches pour compléter le revenu familial. Elles ramassent et vendent du bois à brûler, de la bouse de vache, de la ferraille et d'autres articles jetés par les citadins, elles vendent des fruits et légumes, elles tissent, cousent et s'engagent comme journalières, elles fabriquent des objets d'artisanat et d'autres petits articles, et elles mendient dans la rue lorsqu'elles ne trouvent plus d'autre solution.

Aider les plus pauvres d'entre les pauvres

Une bonne partie de l'aide de l'ACDI aux femmes de l'Inde est fournie par l'intermédiaire de projets d'ONG qui ont pour objet de répondre à des besoins essentiels, comme l'accès aux soins de santé et à une alimentation suffisante, l'aide à l'agriculture pour la production alimentaire et l'encouragement à l'autonomie.

Cependant, le projet de sylviculture sociale fournit un exemple de projet bilatéral portant sur un domaine qui intéresse directement les femmes. Dans les zones rurales, la demande de bois à

Semer l'indépendance

Toits pour les sans-abri est une organisation de développement en milieu rural, qui est née à Madras d'un projet visant à procurer aux pauvres de la campagne environnante des toits résistant à la mousson. Son programme comporte toute une série d'activités, dont un projet agricole pour les femmes du petit village de Vengavaisal. Grâce à ce projet, des femmes pauvres reçoivent des terrains, des grains de semence et les renseignements voulus pour fonder leur propre société agricole. Elles apprennent à diriger leur organisation, cultiver les produits qu'elles ont choisis et tenir des registres financiers simples. Jusque-là ces femmes ne pouvaient que compléter le revenu des maris, simples manoeuvres agricoles, en s'engageant elles-mêmes dans les champs à l'époque de la moisson. Ce projet représente une source beaucoup plus sûre et indépendante de nourriture et de revenu et les programmes de formation amélioreront les perspectives d'autonomie pour les femmes.

Mme Savrithi Devanesen, directrice de Toits pour les sans-abri, conseille une jeune participante à un projet.
(Photo ACDI : David Barbour, Inde)

brûler, première source d'énergie pour la cuisson domestique, continue de dépasser le taux de remplacement. À mesure que les réserves s'épuisent, rien n'empêche l'érosion du sol, et la bouse de vache, engrais traditionnel, remplace le bois comme principal combustible, privant ainsi le sol d'éléments nutritifs essentiels. Un projet entrepris conjointement par l'ACDI et l'État d'Andhra Pradesh, dans le sud-est du pays, tente de briser ce cycle par la plantation d'arbres qui fourniront du bois à brûler, du petit bois d'oeuvre et d'autres produits forestiers. Le bois sera utilisé pour les besoins du ménage et l'excédent fournira une source de revenu. En tant que ramasseuses traditionnelles de combustible pour la cuisine, les femmes participent directement à ce projet par la préparation du terrain, la plantation et l'arrosage des jeunes plants, et le creusage de canaux d'irrigation.

Un travail par la base

L'Inde est le pays qui reçoit le plus d'aide du Canada dans le cadre de projets d'ONG; environ 60 millions de dollars sont actuellement consacrés à plus de 2 400 projets entrepris par environ 200 organismes et auxquels participent de nombreux Canadiens. Depuis une quinzaine d'années, les ONG canadiens et indiens ont travaillé ensemble à promouvoir l'éducation, le développement communautaire, les projets de santé populaire, la production alimentaire et l'approvisionnement en eau potable. Voici quelques exemples de projets soutenus par le Canada et administrés par des ONG indiens et qui profitent aux femmes de ce pays.

Les projets qui procurent des revenus prolifèrent dans toute l'Inde. Le Canada soutient notamment la formation en pisciculture, en industrie laitière et en tissage dans le Bengale occidental; concourt à l'achat de machines à coudre et fournit des fonds de lancement pour un centre de production de vêtements à Calcutta; achète des vaches croisées, des semences pour le potager, des matériaux à clôture, et des plants de cocotier et de manguier pour les femmes des campagnes du Maharashtra; fournit des métiers à tisser manuels et des cours pour apprendre à s'en servir dans le Himachal Pradesh; achète des machines, de l'équipement, des outils et des matières premières pour enseigner la fabrication de cahiers d'exercice et de boîtes de carton à Delhi; et fournit des membres artificiels, des tricycles et des trousses d'emploi autonome pour les handicapés, dans un centre de production de Jaipur.

Partir des réalisations des femmes

Le Programme de promotion de la gestion de l'ACDI appuie une nouvelle initiative fort intéressante. Devant le nombre grandissant de femmes indiennes occupant des postes de gestion, l'Institut indien de gestion, à Ahmedabad, a institué un cours qui aborde de nombreuses préoccupations vécues par les femmes au travail. Les conflits entre le rôle social et familial et le rôle au travail, l'adaptation des femmes aux postes supérieurs, leurs formes d'interaction en pareils cas, voilà autant de sujets qui seront abordés. Le programme de formation pour les formateurs préparera un groupe de femmes capables de cerner ces questions et d'y travailler à l'avantage de leurs organisations. Les participantes seront des employées de banques et de grandes entreprises privées ainsi que des fonctionnaires de l'État, qui viendront du Bangladesh, de l'Inde, du Népal, du Pakistan et de Sri Lanka.

Dans les régions rurales, les traditions jouent toujours un grand rôle dans la vie quotidienne. (Photo ACDI : Dilip Mehta, Inde)

Le revenu de cette femme peut être un apport crucial à la survie de sa famille. (Photo ACDI : David Barbour, Inde)

Indonésie

La société indonésienne est pluraliste : elle renferme au-delà de 300 groupes ethniques parlant un nombre presque égal de dialectes. Bien que la vaste majorité de la population soit islamique, on y trouve des groupes importants de chrétiens, d'hindous et de bouddhistes. L'ordre est assuré par quelque 19 systèmes de *adat,* ou droit coutumier, régissant les groupes tant patrilinéaires que matrilinéaires; parmi les autres grands systèmes de législation, mentionnons la loi islamique, le code civil et l'ordonnance chrétienne sur le mariage. Cette diversité de lois et de coutumes influe de nombreuses façons sur la vie des femmes : propriété des biens, possibilités de crédit, droit au mariage et au divorce, choix de travail ou de profession, garde des enfants, héritages, éducation, prise de décisions, participation à la société en général, et le reste.

Cette variété n'interdit quand même pas certaines généralisations. Les femmes indonésiennes sont présentes dans la population active : le taux officiel est d'environ 33 p. 100. Cependant, leurs activités dans les secteurs mal dénombrés des petits commerces et des entreprises familiales et dans l'économie parallèle dénotent un taux de participation beaucoup plus élevé. Plus de la moitié des femmes économiquement actives effectuent des travaux agricoles, la plupart pendant la plantation et la récolte de riz. Beaucoup de femmes des campagnes travaillent aussi chez elles à la pièce pour des manufactures ou se lancent dans de petits commerces.

La récolte du riz est le type de travail rémunéré qui emploie le plus de femmes.
(Photo ACDI : Pat Morrow, Indonésie)

Dans les villes, les femmes sont surtout concentrées dans les services, dans la fabrication de textiles, de produits pharmaceutiques et de produits du tabac et dans la transformation alimentaire, ou montent elles-mêmes de petites entreprises. En ce qui touche les salariées, la loi du pays protège étroitement le droit à la maternité et d'autres avantages reliés aux responsabilités familiales. Les femmes plus instruites se retrouvent surtout dans la fonction publique ou dans la vente, par exemple l'immobilier et le commerce de haut niveau. Seulement 6 p. 100 de tous les cadres et administrateurs sont des femmes, en Indonésie.

En règle générale, on considère les femmes comme des gagne-pain secondaires; elles touchent en moyenne la moitié du salaire des hommes et la plupart cessent de travailler lorsqu'elles se marient ou commencent à avoir des enfants pour ne retourner ensuite sur le marché du travail qu'à temps partiel. Leurs rôles d'épouse, de mère et d'éducatrice de la prochaine génération sont la pierre d'angle du bien-être et du développement de la société en général, estime-t-on, et les programmes gouvernementaux à leur intention sont bâtis en conséquence. Le gouvernement de l'Indonésie appuie le droit des femmes d'obtenir une part égale des bénéfices découlant des activités de développement. Par l'entremise de son ministère d'État chargé du rôle de la femme, il institue des programmes qui ont pour objet d'élargir les connaissances des femmes et leurs compétences en matière de santé, de vie sociale, de planification familiale, d'hygiène publique et d'alimentation.

Partir du bon pied

Le programme de l'ACDI destiné à intégrer les femmes indonésiennes dans le développement part de la base même. Sa méthode consiste à intégrer les besoins et la contribution des femmes dans les projets dès les étapes de la conception et de la planification, ce qui permet de fixer des objectifs et des normes qui en fonderont le succès. Une partie du processus consiste à déterminer ces besoins et cette

contribution et à en accroître la visibilité et la priorité dans les organismes responsables de la mise en oeuvre des projets.

Le Canada est en train de créer un réseau avec les groupements de femmes indonésiennes, les donateurs partageant les mêmes idées et les ONG en vue de faire comprendre et admettre l'importance de la question. Afin de mettre sur pied une banque de données qui servira à cerner les domaines d'intervention possible, on demande à tous les organismes d'exécution de répartir leurs statistiques selon le sexe. Un film sur les femmes indonésiennes, actuellement en voie de production, s'ajoutera à la base d'information et contribuera au processus de sensibilisation. On prévoit d'autres activités de formation et de sensibilisation des autorités locales ainsi qu'une révision des projets actuels pour en maximiser l'effet sur les femmes. Trois missions d'enquête, sur les ressources forestières, aquatiques et marines, ont fait appel à un expert en participation des femmes au développement pour analyser le rôle des femmes dans chaque secteur et formuler des recommandations en vue de projets ultérieurs.

Maximiser l'impact au Sulawesi

Le gouvernement de l'Indonésie a lancé un programme intégré de développement rural dans les régions pauvres et isolées du sud et du sud-est du Sulawesi. Des experts canadiens de l'Université de Guelph conseillent les autorités locales dans des domaines tels que la planification, la gestion, la budgétisation, la surveillance et l'évaluation des projets, et la recherche de nouveaux domaines et types d'intervention. Entre-temps, une vaste étude entreprise par un expert indonésien a fait ressortir l'importance de la contribution des femmes à l'économie locale.

Dans cette région, les femmes dirigent les marchés de village. Elles vendent entre autres du poisson et des produits dérivés, des denrées agricoles telles que le tabac, les légumes, le riz et le sucre de palme, des tissus et vêtements. Non seulement cultivent-elles et récoltent-elles les matières premières mais elles les transforment et vendent les produits finis. Leur rôle déterminant dans les petits commerces n'est ni bien compris ni estimé à sa juste valeur par les planificateurs du développement. Toutefois, cette étude laisse prévoir un autre domaine possible de croissance économique pour l'Indonésie dont les principaux agents et bénéficiaires seront les femmes.

Exploiter la forêt

Bien que la foresterie soit considérée comme l'apanage des hommes non seulement en Indonésie mais dans le monde entier, une récente mission d'enquête a découvert un lien intime entre les femmes et les ressources forestières. C'est surtout aux femmes que reviennent le ramassage, l'utilisation et la vente du bois à brûler, et elles sont habituellement les gardiennes du boisé familial. Elles occupent également une place marquante dans les travaux de sylviculture et de plantation d'arbres. Comme ce sont elles qui procurent la nourriture à leur famille, les économies de bois par la conception de poêles à meilleur rendement ne peuvent manquer de les intéresser.

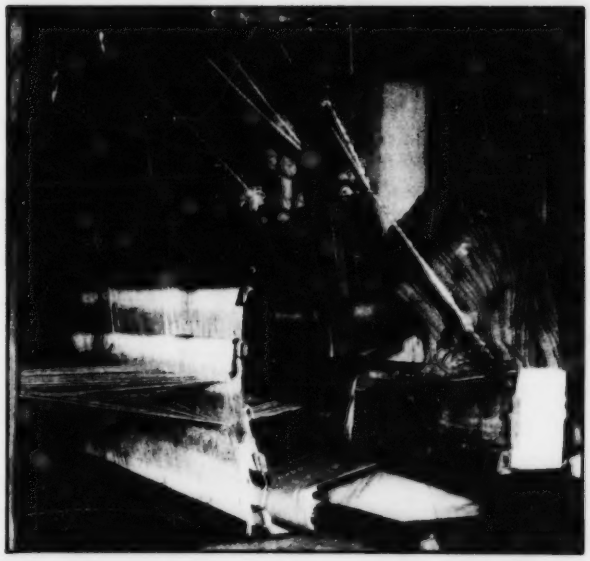
Les femmes des campagnes cherchent aussi à compléter le revenu familial pendant la saison creuse, surtout par des entreprises de petite envergure. Elles cueillent, transforment et vendent divers produits de la forêt : cosmétiques, épices et tisanes tirés de certaines espèces d'arbres; meubles et articles d'artisanat fabriqués de bambou, de jonc et de rotin, brosses, balais, oreillers et matelas de fibre, de bourre de soie et de kapok; et produits alimentaires et teintures, pour ne nommer que ceux-là. En tant que source d'emploi et de revenu, ce secteur revêt une grande importance pour les femmes; l'ACDI y a reconnu un domaine offrant de bonnes possibilités de développement et de renforcement d'entreprises rurales axées sur la forêt.

Plusieurs femmes trouvent de l'emploi dans les pépinières. (Photo ACDI : David Barbour, Indonésie)

Népal

Au Népal, la condition de la femme varie énormément, en partie à cause de la diversité ethnique de la population. Les femmes de l'élite, comme dans beaucoup de pays, mènent des vies très circonscrites tandis que les pauvres, qui n'ont pas les moyens de laisser inactif un membre adulte de la famille, ont une existence bien moins limitée. Cependant, la pauvreté domine la vie de la plupart des Népalaises. Moins de 7 p. 100 des gens ont accès à une eau propre et seulement 3 p. 100 ont l'électricité. La sous-alimentation, les maladies de l'appareil digestif et la tuberculose sont fréquentes; plus de la moitié de la population n'a pas même de quoi vivre et l'analphabétisme est très répandu. Les Népalaises ne bénéficient pas de l'égalité par rapport aux hommes; leur rôle le plus important dans la vie réside dans la maternité, estime-t-on, bien qu'elles contribuent plus que les hommes au revenu du ménage en raison de leurs activités de production domestique.

La pauvreté est la principale entrave au développement des femmes. (Photo ACDI : John Flanders, Népal)



Grâce à des projets générateurs de revenus, les femmes s'intègrent de plus en plus aux principales activités de développement.
(Photo ACDI : Philip Tesch, Népal)

Dans la plupart des fermes familiales produisant des denrées de base, les femmes jouent un rôle majeur dans les activités de production et la prise de décision; cependant, il est souvent difficile pour une femme de fonctionner à l'écart de la structure de soutien du milieu familial. Bien que les femmes fournissent plus du tiers de la main-d'oeuvre agricole, ce sont normalement les hommes qui travaillent aux projets de développement et en bénéficient parce que la tradition ne prête pas de travail aux femmes en dehors du foyer. On envisage actuellement des programmes novateurs qui incorporeraient la productivité économique des femmes dans les projets intégrés de développement rural déjà entrepris.

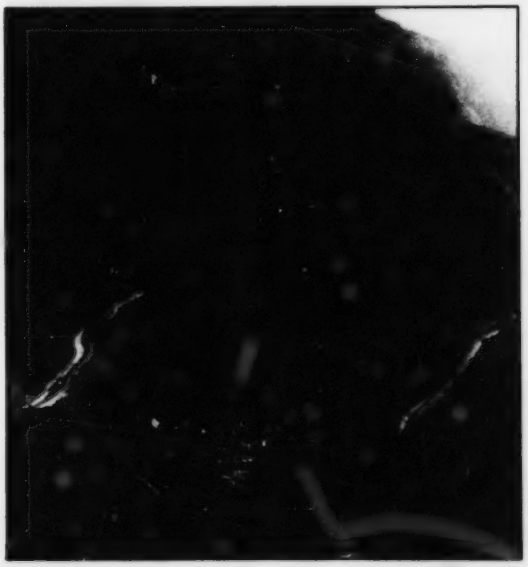
Le Canada soutient actuellement un projet de développement rural dans les zones de Karnali et de Bheri, dans le centre-ouest du Népal. Grâce à ce projet polyvalent, le Canada finance en outre un centre de formation pour les femmes, qui offre des cours à l'intention des formateurs, des cours d'apiculture, d'élevage du lapin, de filage, tissage, tricotage et couture et de formation axée sur le développement. De plus, il apporte son aide aux agents féminins de développement qui ont pour tâche de motiver et d'animer des groupes de femmes de la région.

Briser l'isolement

Dans la campagne accidentée du centre-ouest du Népal, des groupes de femmes reçoivent également l'assistance de la Worldview International Foundation, ONG internationale que le Canada appuie. Grâce au Projet de communications à participation communautaire, à Ramghat, des travailleuses en développement et des femmes de l'endroit s'habituent à utiliser les caméras et l'équipement vidéo à des fins communautaires. Le vidéo est un outil pédagogique très efficace pour les analphabètes, et le fait que des groupes de femmes préparent leurs propres vidéos a donné de la cohésion à ces groupes et immensément resserré les liens communautaires.

Les vidéos sont des «lettres» aux autres collectivités ou aux autorités gouvernementales sur des points qui préoccupent la collectivité. Jusqu'ici, ces groupes ont préparé des vidéos sur les sujets suivants : reboisement, santé communautaire (réhydratation par voie orale et diarrhée), irrigation, projet d'approvisionnement en eau, programme de participation des femmes au développement à Ramghat, et indications sur l'usage du vidéo pour promouvoir le développement et les droits de la femme.

La projection de ces vidéos, dans la soirée du samedi, est très populaire. Les gens les regardent puis discutent des questions soulevées en tentant de résoudre les problèmes présentés ou d'appliquer les solutions à leur propre situation. Le vidéo le plus recherché est celui qui porte sur les droits de la femme. Non seulement a-t-il stimulé le dialogue entre hommes et femmes sur leurs relations mutuelles mais il a servi de catalyseur pour rapprocher un couple séparé. En préparant et projetant les vidéos, les femmes de ces groupes sont devenues plus conscientes des problèmes, ont acquis de la confiance et ont appris à mieux s'exprimer. Elles ont compris l'enrichissement que procurent les échanges d'idées et la recherche de solutions en groupe, que ce soit entre femmes ou avec les hommes de leur village.



Isolés du monde par une barrière montagneuse, les Népalais ont trouvé dans les moyens de communications modernes une façon d'abolir les distances. (Photo IDA : Mary Hill)

Pakistan

Dans le Pakistan rural, la journée d'une femme comprend souvent 14 heures de dur labeur : soin des animaux, cueillette, transport et préparation du fourrage, traite des vaches ou des chèvres, préparation des aliments, quête de l'eau et du combustible, soin des enfants et activités agricoles saisonnières telles que la plantation, le sarclage, le vannage, l'entreposage des récoltes, et le reste, accaparent presque toute sa journée. Pendant la moisson, au Punjab, une femme peut passer jusqu'à 10 heures par jour dans les champs. Dans la plupart des régions rurales, la vie est pénible. La pauvreté, l'isolement, la sous-alimentation et le manque d'instruction sont chose courante et l'accès aux services de santé, à l'éducation et à la formation est extrêmement limité.

L'obligation de la vie retirée, ou *purdah*, pour les femmes est observée à divers degrés au Pakistan; cela dépend de la région, du groupe ethnique et de la condition économique et sociale de la famille. Parfois les statistiques ne font pas suffisamment état de la participation des femmes à la population active parce que leur travail est sous-évalué ou que l'observance du purdah est un indice de rang social. Cependant, les femmes du Pakistan travaillent. Certaines le font en milieu familial, d'autres dans le village ou dans les champs; en ville, elles se sont de plus en plus intégrées à la population active, surtout en tant que domestiques, institutrices ou ouvrières du textile.

Jeter les bases

Le gouvernement du Pakistan, dans son plan quinquennal, fait du développement social un objectif prioritaire et reconnaît l'importance des femmes dans le développement. Il étudie les moyens d'aider les femmes à prendre une part plus intégrale au développement. L'ACDI, pour sa part, donne suite aux recommandations d'un rapport d'expert sur l'intégration des femmes à la planification de l'aide canadienne au Pakistan. Des projets en cours, tels que le projet de recherche agricole pour les zones arrosées naturellement, seront examinés pour voir comment en accroître les conséquences pour les femmes. De telles initiatives contribueront à la connaissance générale du rôle des femmes en agriculture et faciliteront leur intégration aux projets à venir.

Afin de maximiser l'incidence du développement sur les femmes, et inversement, les planificateurs doivent être mieux renseignés sur la vie quotidienne de celles-ci.
(Photo ACDI : Dilip Mehta, Pakistan)

L'un des problèmes les plus pressants dans la planification de projets appropriés, au Pakistan, consiste dans le manque de données sur les femmes. La Division des statistiques de l'ONU finance actuellement un Programme de mise en place de dispositifs nationaux d'enquête sur les ménages pour aider le gouvernement à être mieux en mesure d'entreprendre de telles enquêtes. Le Canada a obtenu que des études analysant le rôle de femmes soient comprises dans le projet et l'ACDI y apporte une contribution de 2,1 millions de dollars.

Intégration des femmes au développement rural

Le programme canadien d'aide aux femmes du Pakistan porte sur le développement institutionnel et l'augmentation des services sociaux pour les femmes en milieu rural. Par exemple, la Fondation Aga Khan travaille dans les vallées qui sillonnent les hautes montagnes du nord du pays où la vie est dure et les revenus sont souvent insuffisants pour assurer même de quoi vivre. Ce programme d'aide aux communautés rurales vise à créer dans les villages des organisations viables et autonomes, capables d'entreprendre de petits projets de développement pour accroître les revenus.

Le programme concourt à l'établissement de tels groupes et leur apporte un soutien qui leur permet d'acquérir les compétences voulues en gestion et en agriculture, les intrants agricoles requis, ainsi que l'accès à l'épargne, au crédit et aux débouchés. Des organisations ont d'abord été formées à l'intention des hommes, qui ont entrepris des projets tels que la construction de routes d'accès et l'accroissement de la production agricole. Les succès remportés ont amené les hommes à proposer une participation des femmes au projet. Il existe actuellement 93 organisations de femmes qui élèvent des volailles, cultivent des légumes et font l'essai de techniques appropriées, par exemple d'un nouvel outil pour écaler les noix.

Dans le district de Dir, au nord-ouest du pays, l'ACDI verse environ un million de dollars pour appuyer un programme expérimental qui offrira aux femmes de 35 villages une formation en arts et en artisanat locaux, en hygiène familiale, en jardinage, en aviculture, en conservation de fruits et de produits laitiers, et en soins de santé. Environ 100 points d'approvisionnement en eau potable seront établis, et de l'équipement, des fournitures et une formation en soins de santé essentiels seront procurés aux responsables de la santé communautaire; l'ACDI fournira une maternité complète et un pavillon de 20 lits pour les femmes dans la petite ville isolée de Temergara.

Parmi les autres projets relatifs à la santé, mentionnons une formation plus moderne pour les sages-femmes traditionnelles, appelées *dais,* aux centres de bien-être familial et aux unités mobiles dans tout le pays. Un autre projet concerne le perfectionnement professionnel des infirmières. Un Fonds du secteur social fournira une marge de crédit pour soutenir des projets relatifs à la santé, à l'éducation et au bien-être de la population, en insistant de façon particulière sur les femmes. Un montant de 12 millions de dollars sera consacré à des projets planifiés et mis de l'avant par le Pakistan, et 3 millions de dollars viendront appuyer des projets entrepris par des ONG.

Petit mais beau

L'ambassade du Canada consacre un fonds annuel au soutien de petits projets de développement pour les gens ordinaires, sous la direction d'organisations locales. En 1985-1986, plus de 80 p. 100 des projets financés étaient destinés aux femmes. Mentionnons :

- la construction d'une salle polyvalente pour la Société coopérative de bien-être familial de Lahore, qui pourra ainsi apprendre à lire aux femmes des quartiers pauvres, les former à un métier, et fournir un endroit pour les réunions de quartier ou autres activités sociales;
- le soutien d'un projet d'aviculture, à Karachi, grâce auquel des femmes de quartiers pauvres ont reçu des volailles, des cages et de la nourriture pour ces animaux, ainsi qu'une formation sur les revenus à en tirer et la consommation domestique;
- le soutien d'un atelier de l'ONU sur les initiatives de participation communautaire, qui a formé les participantes à l'art de diriger et à la solution des conflits;
- une aide à l'Association des avocates du Pakistan pour fonder un Centre d'assistance juridique à l'intention des femmes pauvres et pour informer les femmes de leurs droits.

Les groupes de femmes sont un point d'appui majeur dans une société en changement.
(Photo ACDI : Dilip Mehta, Pakistan)

Philippines

Aux Philippines, les femmes participent activement à la vie sociale et économique. Le secteur bénévole, où l'on trouve surtout des femmes, a beaucoup fait parler de lui dans divers projets à caractère social, comme l'organisation communautaire et la santé et le planning familial. De plus, le mouvement féminin a beaucoup contribué à la récente transformation politique du pays. Cependant, même si elles se font remarquer par leur militantisme, les femmes ne sont pas traitées à l'égal des hommes.

Les femmes des Philippines sortent actuellement d'une période d'effacement due en partie aux désirs de développement économique du gouvernement précédent. Les stimulants offerts pour attirer les investissements étrangers, surtout dans le tourisme et la transformation pour l'exportation, ont engendré l'exploitation, des conditions de travail dangereuses et l'oppression de la main-d'oeuvre. Les femmes de ce pays ont le plus fort taux de participation à la population active et le plus haut degré d'instruction de toutes les femmes d'Asie; pourtant, leur salaire horaire moyen est le plus faible de toute l'Asie dans l'électronique (0,30 $ÉU) et vient à l'avant dernier rang dans le vêtement (0,17 $ÉU).

Au sein de la population active officiellement reconnue, surtout en milieu urbain, les femmes constituent 47 p. 100 de la main-d'oeuvre dans le secteur manufacturier, 52 p. 100 dans les services et 66 p. 100 dans le commerce. Elles prédominent dans les industries de transformation pour l'exportation (70 p. 100), où les conditions de travail sont si pitoyables et dangereuses que personne n'y garde un poste plus de trois ans en moyenne. Dans l'économie à caractère marginal, les femmes pauvres des villes font du travail à la pièce, surtout des travaux d'aiguille et d'artisanat, lavent le linge, sont domestiques ou vendent des denrées alimentaires. Il y aurait trois millions de travailleuses rurales, estime-t-on, dont l'apport à l'agriculture est fréquemment sous-évalué parce que beaucoup contribuent sans rémunération aux entreprises familiales.

L'économie rurale vit grâce aux petites entreprises. (Photo ACDI : David Barbour, Philippines)

Les travailleuses philippines prédominent et excellent dans les petites entreprises. Dans cette partie du marché du travail dont on ne tient pas officiellement compte, les femmes dirigent en grand nombre de petites et de moyennes entreprises et transforment et vendent des marchandises telles que des produits alimentaires, des textiles, des fournitures domestiques et des produits agricoles, à des étalages en bordure de la route, en ville ou au marché.

En éducation, le taux d'inscription est légèrement plus élevé chez les femmes que chez les hommes et un plus grand nombre de femmes possèdent des diplômes, surtout concentrés dans les domaines de l'éducation, des sciences médicales, naturelles et sociales, et des humanités. Elles envahissent lentement les disciplines autrefois exclusivement réservées aux hommes telles que l'ingénierie, la foresterie, la médecine et le droit et se font petit à petit plus nombreuses en administration et dans les postes de direction.

La Commission nationale sur le rôle des femmes philippines, créée en 1975, est pour le gouvernement l'organisme central de la lutte des femmes pour l'égalité. Son mandat, qui est d'examiner et de recommander des mesures visant à rendre les femmes égales et à assurer leur entière participation au développement national et aux affaires internationales, fait actuellement l'objet d'une révision par le gouvernement Aquino. Déjà, certains domaines ont été choisis comme objectif d'action : la protection des travailleuses, les emplois générateurs de revenus et les possibilités de crédit, les garderies, les services de santé et la formation spécialisée. Le grand problème auquel les femmes, et d'ailleurs tous les habitants du pays, doivent s'attaquer est celui de la pauvreté; le Canada aide à déterminer les domaines où les rôles particuliers des femmes peuvent contribuer à cet effort.

En septembre 1986, le Canada a sensiblement accru son programme d'assistance aux Philippines pour appuyer le nouveau gouvernement. Parallèlement à l'évolution d'une stratégie de développement à long terme, le Canada aide le gouvernement philippin à relancer et stabiliser l'économie dans l'immédiat. L'intégration des femmes à l'action communautaire et à la formulation des politiques s'inscrit dans cette stratégie provisoire.

Sous l'aspect des politiques, le Canada appuie la révision du mandat et de l'organisation de la Commission sur le rôle des femmes philippines par le gouvernement. En novembre 1986, à l'invitation de la Commission, l'ACDI a parrainé la visite de l'ancienne coordonnatrice de Condition féminine Canada aux Philippines. La spécialiste canadienne a eu des entretiens avec de hauts fonctionnaires et plusieurs ministres sur l'élaboration des politiques et la mise en oeuvre des programmes.

L'honorable Monique Landry (à gauche de la photo), ministre des Relations extérieures, explique le nouveau programme canadien d'aide aux Philippines.
(Photo ACDI : David Barbour, Canada)

Le Canada a également soutenu le colloque de l'Institut asiatique de gestion sur la participation des femmes au développement. L'Institut incorpore maintenant à ses programmes des éléments de cette participation et prépare actuellement un cours sur le sujet, qui sera donné dans la région.

Un élément clé de l'appui canadien aux efforts des Philippines pour intégrer les femmes à la grande oeuvre du développement consiste en l'accroissement du rôle des femmes dans les petites entreprises. Par exemple, le projet de création d'une coopérative de pêcheurs englobe l'apprentissage du traitement du poisson pour les femmes des pêcheurs, alors que ceux-ci avaient l'habitude d'effectuer ce travail. Les femmes tiennent aussi un magasin qui vend du matériel, des repas et des boissons aux pêcheurs. Cette entreprise bénéficiera également d'une aide dans le cadre de ce projet. Enfin, on effectuera un relevé et une étude de cas sur le rôle des femmes dans ce secteur pour percevoir plus clairement les besoins des femmes et trouver des moyens d'accroître leur contribution.

Sri Lanka

Sri Lanka est unique parmi les pays en développement. Attachant une haute importance au développement social, le gouvernement a réservé environ 10 p. 100 du produit national brut à l'éducation, à la santé et à l'alimentation, au cours des 20 dernières années. La qualité de vie en fait de soins de santé, d'éducation et d'alphabétisation, d'espérance de vie, de mortalité infantile et de faible natalité dénote un succès remarquable, surtout dans un pays pauvre en ressources minérales et énergétiques et dont la survie économique dépend des marchés incertains du thé, du caoutchouc et de la noix de coco.

Les femmes ont grandement profité de ces politiques progressistes; elles ont eu part égale aux programmes de bien-être social tels que la santé et l'éducation, et la législation sociale leur a apporté entre autres des indemnités de maternité, la parité salariale et l'égalité des droits. Sur le marché du travail, bien que les femmes soient surtout regroupées dans l'enseignement, les services médicaux, les soins de santé et le secrétariat, elles font des brèches dans les professions dominées par les hommes, par exemple le droit et la médecine. Elles fournissent 50 à 60 p. 100 de la main-d'oeuvre agricole et une tradition fermement ancrée les fait participer à l'exploitation des fermes et aux décisions domestiques en général. Bien qu'elles bénéficient de l'égalité d'accès aux programmes sociaux et d'une atmosphère sociale relativement égalitaire, on note des disparités entre les castes, les groupes ethniques et les diverses régions. La faim, la pauvreté, la maladie et l'ignorance existent encore, particulièrement dans les vieux quartiers des villes et dans les campagnes, et ce sont souvent les femmes et les enfants qui en portent surtout le fardeau. Voici quelques initiatives soutenues par l'ACDI pour surmonter certains de ces obstacles fondamentaux au développement.

Abattre les obstacles dans les vieux quartiers

Dans beaucoup de villes sri-lankaises, la détérioration des quartiers pauvres s'est accélérée. À Colombo, 85 p. 100 des habitants de ces quartiers n'ont pas d'endroit où puiser de l'eau propre, 56 p. 100 n'ont pas de systèmes sanitaires sûrs, le taux de mortalité infantile est six fois plus élevé que la moyenne nationale, et neuf enfants sur dix sont sous-alimentés. Dans sept centres urbains, avec l'aide de fonds fournis par l'ACDI, l'UNICEF

Les femmes et les enfants sont souvent plus durement touchés par la pauvreté. (Photo ACDI : Dilip Mehta, Sri Lanka)

institue des programmes communautaires qui apporteront aux habitants les services de santé essentiels, de l'eau propre, de meilleures installations sanitaires et des possibilités de revenu. Ce programme est orienté vers les plus pauvres d'entre les pauvres et fournit une aide directe aux groupes minoritaires touchés par les récents conflits civils.

Le projet vise principalement les femmes et les enfants. Les femmes sont à la fois participantes et bénéficiaires. Elles acquerront des connaissances de base en santé, en alimentation, en services sociaux et en animation communautaire pour organiser ensuite des associations de développement dans leurs quartiers. Un millier de systèmes fournissant de l'eau propre seront installés; 13 000 mères et enfants seront vaccinés; 2 000 travailleurs et travailleuses communautaires seront formés et 750 travailleurs et travailleuses de la santé accroîtront leur compétence; 100 garderies seront créées et le personnel nécessaire sera formé.

Les femmes et l'organisation communautaire

Le mouvement Sarvodaya Shramadana, une ONG sri-lankaise, mobilise les pauvres des campagnes qui veulent améliorer leur potentiel de développement. Ses activités s'étendent à près de 6 000 villages et communautés urbaines pauvres dont les stratégies de développement partent de leurs valeurs culturelles pour arriver à tracer eux-mêmes leurs priorités et leurs plans d'action en misant sur leur propre capacité et sur la participation communautaire.

Avec l'appui de l'ACDI, ce mouvement consolidera et élargira le réseau existant d'organisations de village et poursuivra ses activités de développement rural. Ce programme a réussi de façon remarquable à répondre aux besoins essentiels des gens, tout en gardant les coûts au minimum, et la participation des villages, surtout de la part des femmes, a été la clé de ce succès. Les femmes jouent un rôle marquant, en tant que formatrices et administratrices, dans les villages. Leur participation va du soutien du mouvement dans la communauté à tous les niveaux de sa structure administrative.

En marche vers l'autonomie

Les travailleurs du Sarvodaya Shramadama intéressent d'abord les gens du village à un projet de travail qui viendra satisfaire à un besoin essentiel : irrigation, installations sanitaires, route menant au marché, etc. Les gens se réunissent dans des camps pour planifier et effectuer le travail, ce qui donne en même temps l'occasion de faire comprendre aux villageois les valeurs et les objectifs du mouvement. Ce partage du travail renforce le sens communautaire des villageois, et des groupes commencent à se former pour répondre aux divers besoins de la collectivité.

Les femmes forment un maillon essentiel de cette chaîne : le premier groupe à naître est habituellement celui des mères de jeunes enfants. Une personne que les femmes choisissent dans leurs rangs est envoyée à un centre de formation pour y apprendre à donner aux mères et aux enfants les soins de santé les plus élémentaires. Elle peut aussi suivre plus tard des cours plus intensifs, qui la prépareront à des programmes de santé plus complexes. L'appui soutenu des femmes à ce stade crucial assure la réussite du mouvement dans le village.

Ce succès encourage la formation d'autres groupes. Bientôt, des projets sont amorcés dans les domaines de l'agriculture, de l'éducation, des travaux générateurs de revenus, de l'épargne et du crédit, des activités pour enfants, et le reste. L'art de la direction et de l'organisation de même que certains métiers sont enseignés à des chefs de groupe nommés par les villageois et, peu à peu, les gens acquièrent la capacité de planifier et de mettre en oeuvre leurs propres programmes de développement.

Le groupe préscolaire sert de modèle aux groupes de développement autonomes dans les villages.
(Photo ACDI, Sri Lanka)

Thaïlande

La Thaïlande est un pays en mutation. On prévoit que d'ici 10 ans environ, son économie ne sera plus surtout agricole mais industrielle. Quoique la pauvreté caractérise encore sa partie nord-est, la Thaïlande a connu un taux annuel de croissance économique de 7 p. 100 en moyenne pendant les années soixante-dix et l'on prévoit que ce taux se situera entre 5 et 6 p. 100 au cours de la présente décennie. À mesure que l'économie s'industrialise, les habitants des campagnes pauvres affluent vers les villes, en quête de travail et d'un meilleur mode de vie.

Les Thaïlandaises sont bien intégrées à la vie économique urbaine. (Photo ACDI : David Barbour, Thaïlande)

Le programme économique de la Thaïlande met l'accent sur le développement rural, le renforcement des organisations qui l'encouragent, l'appui aux petites entreprises non urbaines, et le rôle des femmes dans le développement. Ces mesures, espère-t-on, réduiront sensiblement les écarts de revenu et de perspectives d'avenir entre la ville et la campagne, endiguant l'exode massif des jeunes vers les villes et améliorant les chances de ceux qui restent dans les campagnes. La majorité des personnes qui gagnent ainsi la ville sont de jeunes femmes qui cherchent du travail dans les usines ou les ateliers.

Les Thaïlandaises participent nettement à la population active et jouent un rôle important dans l'économie. Malgré une certaine discrimination salariale, elles sont considérées comme relativement égales aux hommes. Dans les régions rurales, leur condition est plus humble. Une bonne partie de la production agricole et du travail domestique repose sur leurs épaules et elles gèrent les finances du ménage; cependant, elles n'ont guère leur mot à dire dans les décisions. La pauvreté, le manque d'instruction, la sous-alimentation et la maladie aggravent cette situation, mais à mesure que l'instruction gagne du terrain et que les femmes participent en plus grand nombre aux associations de village, les choses évoluent.

Des femmes chefs

Peut-être l'aspect le plus prometteur pour les Thaïlandaises réside-t-il dans les progrès de leur leadership et de leur participation politique, à la fois individuellement et en groupes. Pour stimuler les communautés pauvres du Nord rural à se tirer d'affaires elles-mêmes, l'ACDI contribue à un projet mis en oeuvre par le YMCA de la région de Chieng Mai. Cette initiative renforcera la capacité des femmes de participer activement aux décisions communautaires et d'utiliser davantage les ressources locales à leur disposition. La première année, les activités tendent notamment à : former jusqu'à 600 femmes qui montrent de bonnes aptitudes de leadership en développement, en gestion et en organisation; former jusqu'à 100 travailleuses de garderie qui prendront l'initiative de fonder des garderies dans les villages; et instituer un fonds de 20 000 dollars à des fins de formation pour soutenir des projets de très petite envergure dans les villages. Plus tard, on fournira également une formation professionnelle, des services de consultation pour les petites entreprises et un centre d'information pour les ONG locales; de plus, un fonds renouvelable de 50 000 dollars sera créé pour de petites entreprises plus ambitieuses et des projets de développement dans les villages.

S'occuper des enfants sera une activité de plus en plus importante à mesure que l'économie rurale progresse et que les femmes veulent travailler à l'extérieur du foyer.
(Photo ACDI : David Barbour, Thaïlande)

Se prendre en main grâce aux organisations populaires

Le nord-est du pays est la région la plus pauvre: le climat est aride, la population augmente rapidement, la sous-alimentation est très répandue et les services de santé sont déplorables. Des 11 millions de pauvres en milieu rural, plus de la moitié habitent cette partie du pays. L'ACDI y appuie les efforts du gouvernement pour mettre sur pied des organisations populaires dans chaque village. Ces groupes s'occupent de concevoir, planifier et organiser des projets selon leurs besoins. Chaque village a son comité de développement, qui travaille avec le chef du village et consulte divers groupes spéciaux sur les perspectives d'épargne et de crédit et les questions relatives à la jeunesse et aux femmes.

Les groupes de femmes tâchent pour la plupart de compléter le revenu familial pendant la période creuse entre la récolte et la plantation. Ils choisissent et organisent des activités susceptibles de leur procurer des bénéfices et tracent la marche à suivre pour y parvenir. Partant du savoir-faire acquis dans le jardinage, la mise en conserve, le tissage et la couture, de petites entreprises sont nées. Les groupes de femmes ont fait preuve d'un grand esprit d'initiative : l'un d'entre eux, dans les collines à la frontière du Laos, a lui-même fabriqué ses métiers à tisser et ses rouets. Presque tout le monde participe aux associations d'épargnants. Grâce au revenu de la production et à des emprunts, on s'efforce d'améliorer l'alimentation et le logement et d'instruire les enfants. Les villageois prennent de plus en plus leur avenir en main.

L'artisanat traditionnel est devenu une occupation lucrative pour des groupes de femmes du nord-est de la Thaïlande.
(Photo ACDI : David Barbour, Thaïlande)

Projets canadiens actuels en Asie

Bangladesh

- coopératives féminines de la Banque mondiale, centres pour mères et centres de formation professionnelle et de production;
- planification familiale et formation aux métiers dans le Swanirvar;
- programme d'entretien de routes rurales;
- groupes de femmes financés par Proshika et le Conseil de développement rural du Bangladesh.

Chine

- appui institutionnel à la Fédération des femmes chinoises pour la planification de projets, les questions de participation des femmes aux développement et des voyages d'études connexes;
- aide aux projets de développement de la Fédération;
- accroissement de la présence féminine dans les projets de formation et d'éducation.

Inde/Népal

- assistance aux ONG locales pour les projets qui sont sources de revenu, d'aide à la santé et d'assistance juridique;
- inclusion d'une composante féminine dans le projet de développement rural intégré;
- inclusion des femmes dans le projet de développement de l'industrie forestière;
- appui au projet de formation des femmes en gestion;
- projet de communications à participation communautaire pour les groupements féminins des campagnes.

Indonésie

- étude du rôle des femmes dans le Projet de développement rural au Sulawesi à l'intention des planificateurs locaux;
- conseillères en participation des femmes au développement, pour l'établissement de bases de données et la promotion de la participation des femmes au développement auprès des autorités locales.

Pakistan

- programme de mise en place de dispositifs nationaux d'enquête sur les ménages;
- analyse des besoins de participation des femmes au développement, par une équipe sectorielle;
- appui aux groupes féminins de production de revenu, d'Aga Khan;
- projets pour les femmes et pour la santé des mères, dans le cadre du Programme de développement rural de l'ONU;
- formation de sages-femmes et d'infirmières;
- fonds du secteur social pour soutenir de petits projets de participation des femmes au développement.

Philippines

- formation en traitement du poisson et assistance aux entreprises connexes pour les femmes.

Sri Lanka

- programme de développement urbain de l'UNICEF;
- programme de développement rural du Sarvodaya Shramadama;
- projet de promotion du soya.

Thaïlande

- appui aux organisations populaires;
- appui aux petits projets grâce au Projet d'aide au développement local et aux Fonds administrés par la mission;
- consortium pour l'étude de questions relatives aux femmes;
- programme du YMCA pour la formation de chefs féminins.